

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Area Attività Commerciali e SUAP

OGGETTO

Approvazione dello schema di bando di concorso pubblico straordinario per il rilascio, a titolo oneroso, di n. 450 nuove licenze taxi.

RUP: *Falanga Antonella - Area Attività Commerciali e SUAP*

Responsabile Procedimento L.241/1990 : *Falanga Antonella - Area Attività Commerciali e SUAP*

IL DIRETTORE (Area Attività Commerciali e SUAP)

VISTO

- ✓ l'articolo 107 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267;
- ✓ Lo Statuto del Comune di Milano;
- ✓ la legge n. 21/1992 "Legge quadro per il trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea";
- ✓ il D.L. n. 104/2023 convertito in legge n. 136/2023;
- ✓ la legge regionale n. 6/2012, "Disciplina del settore dei trasporti";
- ✓ il Regolamento del bacino di traffico del sistema aeroportuale lombardo del servizio taxi, n. 2/2014;
- ✓ il D. Lgs n. 285 del 30/04/1992 "Nuovo Codice della Strada" e s.m.i.;
- ✓ la Deliberazione di G.C. n. 1503/2023;
- ✓ la Deliberazione di G.C. n. 71/2024;

PRESUPPOSTO

- a Milano, nel corso degli ultimi anni è stata riscontrata una crescente insufficienza di taxi disponibili specie in alcune fasce orarie, quali quelle serali e notturne, oppure durante i giorni festivi e nel caso di eventi di grande portata;
- per tale ragione, al fine di offrire alla collettività un servizio più efficiente, si rende necessario ampliare il numero delle autovetture adibite a taxi, attualmente composto da una flotta di 4855 unità, con l'emissione di nuove licenze, stimate in numero 450;
- la legislazione vigente, ovvero il D.L. n. 104/2023 convertito in legge n. 136/2023, all'art. 3 comma 2 specifica che i Comuni capoluogo di Regione o sedi di Città Metropolitana sono autorizzati a incrementare il numero delle licenze in misura non superiore al 20% delle licenze già rilasciate tramite un concorso straordinario per il rilascio, a titolo oneroso, di nuove licenze da assegnare ai soggetti in possesso dei requisiti stabiliti dall'art. 6 della Legge n. 21/1992;

DATO ATTO CHE:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1503 del 09.11.2023 sono state approvate le Linee d'indirizzo per l'attivazione, in via temporanea e sperimentale, di misure riguardanti l'esercizio dell'attività di conducente aggiuntivo per conto di un titolare di licenza taxi (cd. seconda guida), ai sensi dell'art. 20 del Regolamento Regionale n. 2/2014, nonché le linee d'indirizzo per l'indizione di un concorso straordinario per il rilascio, a titolo oneroso, di nuove licenze da assegnare ai soggetti in possesso dei requisiti stabiliti dall'art. 6 della Legge n. 21/1992 in coerenza con quanto stabilito dall'art. 3, comma 2, del D.L. n. 104 del 10 agosto 2023 convertito con Legge 136 del 9 ottobre 2023;
- nella Relazione Tecnica con appendice Amat, allegata alla succitata Deliberazione di Giunta Comunale n. 1503/2023 è stato indicato che l'importo medio delle licenze oggetto di nuovo bando di concorso si

- sarebbe attestato su un valore non superiore al valore soglia che permetta di ricompensare i tassisti già titolari di licenza della riduzione stimata di valore del proprio titolo;
- il contributo da versare ai fini dell'assegnazione delle licenze da mettere a bando è stato definito dall'Amministrazione Comunale in € 96.500,00 dopo un'attenta disamina dei seguenti elementi:
 - il valore commerciale della licenza in sede di trasferimento come informalmente rilevato tramite AMAT, in assenza di puntuali indicazioni fornite dall'Agenzia delle Entrate;
 - la stima della percentuale di riduzione del potenziale introito e del valore commerciale della licenza per ciascun tassista;
 - il maggior onere necessario per acquistare l'allestimento del veicolo idoneo al trasporto delle persone con disabilità;
 - l'incidenza dell'impegno a svolgere il servizio negli orari individuati dall'Amministrazione come quelli nei quali si registra il maggiore livello di domanda di servizio inevasa;
 - si è anche stabilito che al fine di incentivare l'attivazione di licenze che prevedano l'utilizzo di veicoli adibiti al trasporto disabili e per agevolare l'incremento dell'offerta nelle fasce orarie di maggior richiesta, sarebbero state previste delle riduzioni al contributo come di seguito indicato:
 - una riduzione del 20% della contribuzione per nuove licenze destinate a veicoli appositamente allestiti per il trasporto di persone con disabilità - per un contributo finale pari a 77.200,00 Euro;
 - una riduzione del 30% della contribuzione per nuove licenze vincolate all'impegno a svolgere, per 5 anni dalla data di assegnazione della licenza, il servizio negli orari individuati dall'Amministrazione come quelli nei quali si registra il maggiore livello di domanda di servizio inevasa - per un contributo finale pari a 67.550,00 Euro;
 - una riduzione del 40% della contribuzione per nuove licenze che rispettino entrambi i criteri sopraindicati (allestimento per disabili e impegno a svolgere per 5 anni la turnazione definita dall'Amministrazione) - per un contributo finale pari a 57.900,00 Euro;
 - ai fini dell'acquisizione del parere di competenza ai sensi dell'art. 3 comma 3 del citato D.L.104/2023 convertito con L. 136/2023, in data 15.11.2023 l'Amministrazione ha trasmesso all'Autorità di Regolazione dei Trasporti (di seguito ART) la citata Deliberazione di Giunta Comunale e l'allegata Relazione Tecnica, da cui l'ART ha potuto evincere l'indicazione del contributo da versare ai fini dell'assegnazione delle licenze che verranno messe a bando, nonché le modalità di calcolo del contributo medesimo;
 - con nota Prot. ART N.0068277/2023 del 17.11.2023, l'Autorità ha richiesto all'Amministrazione alcuni chiarimenti utili ai fini dell'istruttoria per il rilascio del parere preventivo, richiesta a cui è stato fornito riscontro in data 22.11.2023;
 - con parere n. 29/2023 ART ha stabilito che la metodologia individuata dal Comune per la determinazione del contributo delle nuove licenze appare ragionevole rispetto alle ipotesi formulate in relazione all'interazione tra domanda e offerta nel settore. Inoltre, viene valutata positivamente la distinzione operata dall'Amministrazione tra il concetto di valore commerciale delle licenze e quello di contributo da richiedere per il rilascio delle nuove licenze, che il Comune deve utilizzare per compensare i tassisti già titolari di licenza come previsto dal D.L. n. 104/2023;
 - nel medesimo parere, ART ritiene che l'importo stimato dal Comune per il contributo da versare per il rilascio delle nuove licenze, sia ragionevole dal punto di vista metodologico e, inoltre, "raccomanda di descrivere nel bando le regole e i vincoli sottesi alle riduzioni dei contributi da versare per le diverse fattispecie di licenze prospettate, anche in termini di numero massimo della quota parte del contingente destinata a ciascuna tipologia, e le conseguenze in caso di mancata ottemperanza";
 - al fine di recepire quanto raccomandato dall'Autorità con il succitato parere n. 29/2023, con deliberazione di G.C. n.71 del 25.01.2024 e con la relativa Relazione Tecnica allegata alla stessa, si è provveduto ad integrare gli indirizzi già adottati, definendo i contingenti massimi per ciascuna delle tipologie di licenza e le misure volte a garantire l'ottemperanza ai vincoli posti dall'Amministrazione;
 - con la stessa Deliberazione di Giunta Comunale n. 71/2024 sono state chiaramente definiti i contingenti massimi per ciascuna delle tipologie di licenza, ovvero, un contingente di 50 licenze destinate a veicoli

appositamente allestiti per il trasporto di persone con disabilità; un contingente di 50 licenze vincolate all'impegno a svolgere, per 5 anni dalla data di assegnazione della licenza, il servizio negli orari individuati dall'Amministrazione come quelli nei quali si registra il maggiore livello di domanda di servizio inevasa; un contingente di 50 licenze che rispettino entrambi i criteri sopraindicati (allestimento per disabili e impegno a svolgere per 5 anni la turnazione definita dall'Amministrazione); nonché un contingente di 300 licenze di tipologia ordinaria;

- al fine di garantire la più ampia copertura dell'offerta proposta, ciascun candidato dovrà indicare obbligatoriamente la tipologia di licenza per la quale intende concorrere in via prioritaria e avrà la facoltà di indicare anche altre tipologie di licenza per le quali intende concorrere, in via subordinata, in caso di completamento del contingente della licenza indicata in via principale;
- gli operatori titolari delle licenze emesse a seguito dell'espletamento del concorso straordinario di cui alla presente proposta di deliberazione dovranno applicare il principio della integrazione del servizio con la reciprocità di carico di cui all'art.32 del Regolamento Regionale n.2/2014;

CONSIDERATO CHE:

- attualmente la flotta taxi vede la necessità di ampliare il numero di veicoli adibiti a trasporto disabili e pertanto si ritiene opportuno in un'ottica di garantire l'accessibilità al servizio da parte dell'utenza, anche in vista dell'evento Milano Cortina 2026, implementare la flotta con auto attrezzate al trasporto disabili;
- dalle risultanze delle indagini svolte emerge che, a fronte di un incremento del numero delle chiamate taxi annue, si continua a registrare un incremento della percentuale delle chiamate inevase, valore che si attesta intorno al 30% nelle notti del fine settimana e all'8% nei giorni feriali. In ragione di tali dati, si ritiene necessario potenziare l'offerta del servizio in tali fasce orarie;
- la Direzione Mobilità ha comunicato che gli assegnatari delle licenze vincolate al rispetto dei turni per un periodo di 5 anni, al fine di consentire una distribuzione oraria dei taxi utile a coprire le fasce orarie di maggior domanda nei diversi giorni della settimana, dovranno selezionare i seguenti turni, individuati fra quelli approvati con Deliberazione di Giunta Regionale n. X/6025 del 19.12.2016 e s.m.i. e con Determinazione Dirigenziale n. 3147/2023:

o TURNI CONTINUATIVI:

- turni settimanali A11, A12, A13 e A14;

- turni spezzati A11, A12, A13 e A14 dal lunedì al venerdì, abbinabili ai turni A9, A10, A11, A12, A13 e A14 per il sabato e la domenica;

o TURNI DISCONTINUI:

- turni settimanali B29, C9, D11, D12, D13 e D14;

- turni spezzati B29, C9, D11, D12, D13 e D14 dal lunedì al venerdì, abbinabili ai turni B28, B29, C1, C9, D9, D10, D11, D12, D13 e D14 per il sabato e la domenica;

- turni integrativi I19, I30 e I44.

- la Direzione Mobilità ha altresì comunicato le caratteristiche dei “*veicoli appositamente allestiti per il trasporto di persone con disabilità*”;
- tali veicoli devono intendersi con classificazione SH (veicolo costruito o trasformato in modo specifico per accogliere una o più persone su sedia a rotelle durante il trasporto su strada) il cui allestimento, per consentire all'utente di accedere al mezzo, comprenda, in maniera alternativa:

- pedana sollevatrice ad azionamento meccanico-elettrico-idraulico;

- scivolo a scomparsa ad azionamento meccanico-elettrico-idraulico.

- entrambe le soluzioni devono essere accompagnate da un sistema di ancoraggio della carrozzella con

- annesso sistema di ritenuta del disabile (cinture di sicurezza);
- i veicoli da adibire al servizio taxi per disabili con mobilità ridotta devono essere dotati di attrezzature automatiche per l'incarozzamento ed il trasporto di persone disabili, debitamente indicati nella carta di circolazione e rispettare i seguenti criteri minimi previsti nell'allestimento:
 - pedana manuale/automatica larghezza minima non inferiore a 75 cm con ingresso posteriore o laterale;
 - altezza utile all'interno sia nell'abitacolo di stazionamento che nel suo punto di accesso per entrambi non inferiore a 138 cm, utile a garantire una posizione confortevole all'utente disabile incarozzato;
 - ancoraggi in sicurezza ed omologati secondo la normativa vigente;

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- alla luce dell'approfondita analisi del mondo taxi a Milano, svolta dall'Amministrazione Comunale con il supporto di Amat e supportati dal parere fornito dall'ART, l'Amministrazione Comunale con la presente determinazione dirigenziale intende approvare lo schema di Bando di concorso pubblico straordinario per il rilascio a titolo oneroso di n. 450 nuove licenze taxi, allegato al presente provvedimento quale parte integrante;
- ad esclusione di quanto già disciplinato dal D.L. n. 104 del 3 agosto 2023 convertito con Legge n. 136/2023 e dalle Deliberazioni di Giunta Comunale n. 1503/2023 e n. 71/2024, il procedimento di selezione si svolgerà nel rispetto di quanto previsto dal Regolamento del bacino di traffico del sistema aeroportuale lombardo del servizio taxi", n. 2/2014; in applicazione della Direttiva 2000/78/CE e dell'art. 2 del d.lgs. n. 216 del 2003, per favorire la parità di trattamento, la non discriminazione e la massima partecipazione, l'ammissione al concorso non sarà subordinata al requisito dell'età anagrafica massima dei partecipanti (cfr. sentenza TAR Lombardia N. 01854/2021);
- con Deliberazione di G.C. n. 1250 del 21.09.2023 sono stati determinati gli oneri istruttori relativi ai procedimenti afferenti allo Sportello Unico Attività Produttive- Suap, del Comune di Milano; in relazione alla complessità del procedimento e degli importi già stabiliti nella predetta Deliberazione, al fine di garantire il regolare svolgimento delle attività istruttorie e l'adeguata organizzazione della prova d'esame, i partecipanti alla selezione dovranno effettuare un versamento obbligatorio pari a 50 euro nelle modalità previste dall'avviso pubblico;
- risultano pendenti avanti il TAR Lombardia, Milano, il ricorso RG 59/2024 e il ricorso con istanza cautelare RG 161/2024, proposti da un'associazione e da tassisti in proprio, per l'annullamento della Delibera della Giunta Comunale n. 1503 del 9 novembre 2023, che ha approvato le linee d'indirizzo del concorso straordinario per il rilascio, a titolo oneroso, di nuove licenze da assegnare ai soggetti in possesso dei requisiti stabiliti dall'art. 6 della L. n. 21/1992, in coerenza con quanto stabilito dall'art. 3 c. 2 del D.L. n. 104 del 3 agosto 2023 convertito con Legge n. 136/2023;
- la trattazione dell'istanza cautelare del ricorso RG 161/2024, fissata dal TAR per la C.C. del 15.02.2024, è stata rinviata alla C.C. del 18.04.2024, avendo i ricorrenti chiesto un termine per impugnare un successivo atto con motivi aggiunti di ricorso;
- ad oggi, la delibera di Giunta Comunale n. 1503/2023 è efficace e il Comune può procedere con la pubblicazione del bando, fermo restando l'obbligo di conformarsi alle decisioni giudiziali che saranno emesse;
- nelle more della conclusione del procedimento di assegnazione delle nuove licenze, l'Amministrazione avvierà altresì il procedimento per l'attivazione in via temporanea e sperimentale di misure riguardanti l'esercizio dell'attività di conducente aggiuntivo per conto di un titolare di licenza taxi (c.d. seconda guida), ai sensi del Regolamento Regionale n. 2/2014;
- il Direttore competente adotterà tutti gli atti conseguenti e necessari a dare esecuzione al Bando di che trattasi.

DETERMINA

1. di approvare lo schema del bando di concorso pubblico straordinario per il rilascio a titolo oneroso di n. 450 nuove licenze taxi, (allegato al presente provvedimento quale parte integrante);
2. di dare atto che il bando integrale verrà pubblicato all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale del Comune di Milano nella Sezione "In Evidenza", "Bandi e Gare".

IL DIRETTORE (Area Attività Commerciali e SUAP)
Paolo Giuseppe Seris (Dirigente Adottante)