

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**Area Attività Produttive e Commercio**

OGGETTO

Avvio delle procedure per il rinnovo delle concessioni per l'esercizio delle attività di commercio su aree pubbliche presso i mercati settimanali scoperti e i posteggi extra-mercato e delle concessioni per la rivendita di quotidiani e periodici su area pubblica in attuazione delle Linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020 e delle disposizioni attuative della DGR XI/4054/2020 di Regione Lombardia.

Responsabile Procedimento L.241/1990 : *Paolo Giuseppe Seris - Area Attività Produttive e Commercio*

## IL DIRETTORE (Area Attività Produttive e Commercio)

### VISTO

- ✓ la l. 27 dicembre 2017, n. 205 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020), ed in particolare l'articolo 1, comma 1181, secondo cui "il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore della presente disposizione e con scadenza anteriore al 31 dicembre 2020 è prorogato fino a tale data";
- ✓ la l. 30 dicembre 2018, n. 145 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021), ed in particolare l'articolo 1, comma 686 che esclude l'applicabilità del d.lgs. 59/2010 alle attività di commercio al dettaglio sulle aree pubbliche ed abroga l'art. 70 del d.lgs. citato;
- ✓ l'art. 181 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, nella legge 17 luglio 2020, n. 77 (Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19), che, al comma 4- bis, prevede che "Le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4 aprile 2013, nel rispetto del comma 4-bis dell'articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività";
- ✓ il decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020 con il quale si approvano le "linee guida per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020 ai sensi dell'articolo 181, comma 4 bis, del decreto legge n. 34/2020 convertito dalla legge n. 77/2020";
- ✓ la Deliberazione di Giunta della Regione Lombardia n. XI/4054 del 14/12/2020 avente ad oggetto "disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche ai sensi degli articoli 17, comma 2 e 23, comma 1bis della L.R. 2 febbraio 2010, n. 6 (testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere) e criteri da applicare alle procedure di rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai fini dell'esercizio di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici: recepimento delle linee guida del ministero dello sviluppo economico del 25 novembre 2020 e sostituzione della DGR 6 luglio 2020, n. 3338 e della DGR 13 giugno 2016, n. 5296" ha stabilito di recepire le "linee guida per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020 ai sensi dell'articolo 181, comma 4 bis, del decreto legge n. 34/2020 convertito dalla legge n. 77/2020", approvate con dm del 25 novembre 2020" e di approvare "l'allegato A "disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche ai sensi degli articoli 17, comma 2 e 23, comma 1bis della L.R. 2 febbraio 2010, n. 6 (testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere) e criteri da applicare alle procedure di rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai fini dell'esercizio di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici";
- ✓ la Deliberazione della Giunta Comunale n. 1520 del 30/12/2020 avente ad oggetto "Approvazione

delle linee di indirizzo per l'avvio delle procedure per il rinnovo delle concessioni per l'esercizio delle attività di commercio su aree pubbliche presso i mercati settimanali scoperti e i posteggi extra-mercato e delle concessioni per la rivendita di quotidiani e periodici su area pubblica in attuazione delle Linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020 e delle disposizioni attuative della DGR XI/4054/2020 di Regione Lombardia".

- ✓ Gli articoli 107, 153 c. 5, 183 e 191 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267
- ✓ il D.Lgs 59/2010 attuazione della Direttiva 2006/123/CE;
- ✓ la L.R.6/2010 testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere;
- ✓ Il Regolamento per il Commercio su Aree Pubbliche del Comune di Milano;
- ✓ Il Regolamento Cosap del Comune di Milano;

## **PRESUPPOSTO**

### **Considerato che**

si rende pertanto necessario avviare i procedimenti di rinnovo in attuazione delle suddette linee guida ministeriali e delle disposizioni attuative regionali riportate nell'Allegato A alla DGR 4054/2020 con particolare riferimento al punto 3.2.1, "Criteri per il rinnovo delle concessioni in posteggi già assegnati nei mercati e in scadenza al 31 dicembre 2020"; al punto 6 "Posteggi isolati" e al punto 13 "Criteri per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai fini dell'esercizio di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici".

### **Dato atto che:**

Il procedimento di rinnovo riguarderà circa 3.000 imprese concessionarie di posteggio nella Città di Milano. Le concessioni di posteggio attive sul territorio di Milano sono pari a:

- n. 8.600 posteggi presso i n. 94 mercati settimanali scoperti, di cui 3558 alimentari e 5042 non alimentari;
- n. 549 postazioni extra-mercato suddivise tra: chioschi, trespoli e posteggi isolati;
- n. 250 postazioni per rivendita di quotidiani e periodici;

In attuazione delle disposizioni citate in premessa, entro il 31 dicembre 2020 il Comune di Milano dovrà pubblicare all'albo pretorio e sul suo sito istituzionale un avviso pubblico di avvio d'ufficio delle procedure di rinnovo.

Il procedimento di rinnovo, nel rispetto delle sopra citate linee guida, dovrà concludersi entro il 30 giugno 2021. Entro tale termine il Comune di Milano dovrà aver completato la verifica dei requisiti per tutte le Imprese sopra citate, sia in riferimento ai requisiti generali sia in riferimento agli adempimenti in materia di regolarità dei pagamenti cosap.

La gestione del procedimento di rinnovo richiede l'adozione di strumenti organizzativi adeguati alla elevata complessità amministrativa derivante dall'effettuazione dei controlli per l'ingente quantità di Soggetti interessati, da svolgere in un tempo molto ridotto, e allo stesso tempo necessita di un impianto funzionale a garantire una comunicazione diretta e telematica con le Imprese che consenta a tutti i Soggetti interessati di acquisire le comunicazioni per procedere ad assolvere i pagamenti cosap pregressi entro il termine previsto

per la conclusione del procedimento di rinnovo, in difetto dei quali non si potrebbe procedere con il rinnovo delle concessioni, con grave danno per le Imprese stesse;

Il Comune, al fine di operare gli accertamenti d'ufficio e l'acquisizione della documentazione di cui non sia già in possesso, dovrà richiedere al soggetto titolare dell'azienda intestataria della concessione l'indicazione degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti, mediante la presentazione di una dichiarazione resa ai sensi dell'art. 46 e 48 del DPR 445/2000.

La mancata presentazione della dichiarazione sostitutiva entro i termini previsti dall'avviso determinerà l'impossibilità di effettuare le verifiche d'ufficio e la conseguente esclusione dal procedimento di rinnovo.

Il Comune effettuerà idonei controlli sulle autocertificazioni e sulle dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà, anche a campione e comunque ogni qualvolta sussistano ragionevoli dubbi sulla veridicità delle stesse. Per i controlli sulle dichiarazioni sostitutive di certificazioni nonché sulle dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà, il Comune compirà verifiche dirette o indirette presso le Amministrazioni che certificano stati, qualità e fatti oggetto di tali dichiarazioni e che, in ogni caso, siano in possesso di dati ed informazioni relative agli stessi. Per i controlli sulle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà il Comune potrà provvedere ad apposite verifiche presso soggetti anche privati.

#### **Ritenuto che:**

Al fine di semplificare il procedimento amministrativo e di garantirne la massima efficacia, tenuto altresì conto delle necessità derivanti dall'osservanza delle misure previste per il contenimento del contagio del virus COVID-19, il procedimento di rinnovo e tutte le comunicazioni formali tra l'Amministrazione e le Imprese interessate dovranno svolgersi interamente in modalità telematica.

A tal fine le dichiarazioni sostitutive dovranno essere inoltrate esclusivamente accedendo al portale telematico <http://www.impresainungiorno.gov.it> tramite apposita modulistica semplificata realizzata con la collaborazione della Camera di Commercio. Per la compilazione di tali moduli l'Amministrazione Comunale non applicherà costi per gli operatori, salvo le spese per i bolli eventualmente previste dalla legge.

Alla conclusione del procedimento di rinnovo, il Comune provvederà al rilascio delle nuove autorizzazioni preferendo a tal fine la modalità digitale nelle forme stabilite dalla Legge.

#### **Considerato altresì che:**

Nell'ambito del procedimento di rinnovo delle concessioni, il Comune dovrà altresì effettuare la contestuale verifica dei pagamenti COSAP nel rispetto del "Regolamento per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP)" e del "Regolamento per la disciplina del commercio sulle aree pubbliche".

A tal fine costituirà requisito per il rinnovo l'assenza di debiti nei confronti del Comune di Milano riferiti a canoni per la concessione di suolo pubblico relative ad occupazioni per il commercio su aree pubbliche nel periodo 2013-2019.

Nel corso del procedimento di rinnovo, alle imprese sarà data facoltà di regolarizzare le proprie posizioni debitorie per mezzo di apposita diffida ad adempiere che indicherà le relative modalità.

**Ritenuto inoltre che:**

Si rende necessario prevedere che il rinnovo delle concessioni nei mercati dotati di posteggi attrezzati con impianti di erogazione di energia elettrica sia condizionato all'impegno di provvedere al pagamento degli oneri per la manutenzione ordinaria e straordinaria e per l'utilizzo dell'impianto. Gli oneri per la manutenzione e per l'utilizzo dell'impianto di energia elettrica saranno determinati e riscossi nelle modalità disciplinate da appositi provvedimenti amministrativi, anche in relazione alla modalità di gestione del servizio. Il mancato pagamento di tali somme comporterà la decadenza dal posteggio e contestuale revoca del relativo titolo autorizzativo.

Nell'ambito delle procedure di rinnovo di chioschi e dei trespoli per il commercio su area pubblica e delle rivendite di quotidiani e periodici l'Amministrazione condiziona il rinnovo delle concessioni all'esito favorevole di opportune verifiche e controlli in relazione alle condizioni strutturali dei manufatti e al rispetto delle condizioni di esercizio in conformità alla normativa e ai regolamenti comunali vigenti.

Le verifiche del possesso dei requisiti previste dal procedimento di rinnovo saranno estese nelle medesime modalità anche agli operatori titolari di autorizzazione di commercio su area pubblica che esercitano l'attività con il sistema detto del "battitore" disciplinata al Titolo VI del vigente Regolamento per la disciplina del Commercio su Aree Pubbliche in quanto soggetti alla medesima disciplina generale del commercio su aree pubbliche e alla regolamentazione comunale prevista per gli operatori concessionari di posteggio per il commercio su aree pubbliche, anche in riferimento agli adempimenti Cosap. Il procedimento di verifica è finalizzato ad accertare il possesso dei requisiti per l'esercizio dell'attività e il conseguente diritto al mantenimento delle autorizzazioni rilasciate in conformità con la Regolamentazione comunale vigente.

Il procedimento di rinnovo pluriennale non riguarda la concessione dei posteggi nelle Fiere per le quali il Comune procederà con rilascio di concessioni annuali in conformità alle disposizioni regionali di cui all'Allegato A punto 4.2 della DGR 4054/2020

In conformità con le Linee Guida Ministeriali e con le Disposizioni Regionali gli Operatori potranno continuare a svolgere l'attività fino al rilascio della nuova concessione o alla pronuncia di diniego da parte del Comune, che dovrà avvenire entro il termine di sei mesi dall'avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, entro e non oltre il 30 giugno 2021.

Al fine di consentire l'attuazione di quanto previsto dall'art. 21 c.7 ter della L.R. n. 6/2010 in base al quale, al fine di garantire il miglior servizio ai consumatori, "i comuni possono delimitare a specifiche aree del mercato, ben riconoscibili dal consumatore, i posteggi con vendita di merci usate", le concessioni rientranti nella rilevazione dei posteggi destinati alla vendita di merce usata presso i mercati scoperti di cui alla Determinazione Dirigenziale dell'Area Attività Produttive e Commercio n. 6216/2020 saranno rinnovate con l'indicazione che tali posteggi potranno essere destinati alla vendita di merci usate.

**DETERMINA**

1. Di approvare l'Avviso di "avvio delle procedure per il rinnovo delle concessioni per l'esercizio delle attività di commercio su aree pubbliche presso i mercati settimanali scoperti e i posteggi extra-mercato e delle concessioni per la rivendita di quotidiani e periodici su area pubblica allegato parte integrante alla presente determinazione;
2. Di disporre la pubblicazione del presente Avviso sul sito <https://www.comune.milano.it> (sezione Bandi -

Concorsi e Gare d'appalto>BANDI APERTI>AVVISI) e nella sezione in "Primo Piano" del portale Fareimpresa Comune di Milano <http://fareimpresa.comune.milano.it>

IL DIRETTORE (Area Attività Produttive e Commercio)  
Paolo Giuseppe Seris (Dirigente Adottante)