Comune di Milano

ATTO N. DD 4449 **DEL 29/05/2026**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Area Energia e Clima

OGGETTO

Procedura comparativa ad evidenza pubblica per l'individuazione di un professionista esterno all'Amministrazione comunale ai fini del conferimento d'incarico professionale per attività di supporto tecnico-specialistico in materia di controllo della performance nei contratti di concessione delle reti di distribuzione energetiche, con un approccio integrato alle strategie energetiche territoriali.
Avvio della procedura di selezione e approvazione dello schema di avviso.

Responsabile Procedimento L.241/1990 : *Pastore Anna Floriana - Area Energia e Clima*

IL DIRETTORE (Area Energia e Clima)

PREMESSE

Il Consiglio Comunale, con Deliberazione n. 38 del 6 maggio 1996, ha affidato la gestione dei servizi pubblici a rete, gas e teleriscaldamento, all'allora società A.E.M. S.p.A. (oggi A2A S.p.A.), con la quale il Comune di Milano ha sottoscritto la "Convenzione per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici a rete gas e teleriscaldamento" del 3 dicembre 1996;

il Decreto Legislativo 23 maggio 2000, n. 164, in attuazione della Direttiva Gas n. 98/30/CE, ha liberalizzato le attività di importazione, esportazione, trasporto e dispacciamento, distribuzione e vendita di gas naturale, definendo la distribuzione del gas naturale un'attività di servizio pubblico che gli Enti locali devono affidare esclusivamente mediante gara per periodi non superiori a dodici anni;

la gara per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas naturale nell'A.Te.M. "Milano 1" (che comprende i Comuni di Baranzate, Bollate, Cinisello Balsamo, Corsico, Milano, Novate Milanese e Sesto San Giovanni) è stata aggiudicata nel 2018 all'operatore economico Unareti S.p.A. con il quale il Comune di Milano, in qualità di Delegato di tutti gli Enti Concedenti, ha sottoscritto il «*Contratto di servizio per lo svolgimento dell'attività di distribuzione del gas naturale nell'Ambito Territoriale Minimo Milano 1 ai sensi dell'articolo 14 del decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164*» del 16 dicembre 2021;

la Convenzione del 1996, rimasta in vigore per la sola parte relativa al teleriscaldamento, è stata aggiornata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1490 del 3 novembre 2023, a seguito della quale il Comune di Milano e A2A Calore e Servizi S.r.l. hanno sottoscritto in data 23 novembre 2023 l'"*Atto di aggiornamento e integrazione della Convenzione per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici a rete gas e teleriscaldamento sottoscritta in data 3 dicembre 1996*";

con D.M. del 3 maggio 2001 l'allora Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato ha affidato alla società AEM Distribuzione Energia elettrica S.p.A. (oggi Unareti S.p.A.) l'attività di distribuzione di energia elettrica per il Comune di Milano fino al 31/12/2030;

con deliberazione di Giunta comunale n. 252 del 5 marzo 2026 sono stati approvati gli indirizzi per la definizione delle strategie energetiche territoriali e delle collaborazioni con istituti universitari ed eventuali altri enti pubblici specializzati in ambito energetico per la realizzazione di attività connesse.

Considerato che:

il Comune di Milano, in qualità di Delegato, si è avvalso della facoltà prevista all'art. 3.5 del Contratto di concessione di presentare «*entro 180 (centottanta) giorni dalla stipulazione, richieste di modifica dell'Offerta presentata, che il Gestore sarà tenuto ad accettare, se adeguatamente motivate*», per riallineare il Piano di Sviluppo contenuto nell'offerta del Gestore all'evoluzione dello scenario energetico intervenuta tra il periodo di pubblicazione della gara (2015) e l'avvio dell'esecuzione del contratto (2022);

con determinazione dirigenziale n.8266/2022, il Comune di Milano ha affidato al Politecnico di Milano il "*servizio di revisione (analisi e adeguamento) del Piano di Sviluppo degli Impianti del servizio di distribuzione del gas naturale nell'Ambito Territoriale Minimo Milano 1*";

con determinazione dirigenziale n.596/2023, è stata approvata mediante presa d'atto la relazione del Politecnico di Milano con il "*Piano di Sviluppo 2023 e monitoraggio*" che, al fine di garantire un presidio maggiormente allineato al contesto, prevede inoltre delle revisioni biennali sulla base di un monitoraggio di specifici indicatori individuati;

in vista della revisione del Piano di Sviluppo 2024, con determinazione dirigenziale n.5925/2024 è stato affidato il "*servizio di revisione (analisi e adeguamento) del Piano di Sviluppo degli Impianti del servizio di*

distribuzione del gas naturale nell'Ambito Territoriale Minimo Milano 1" all'Università degli Studi di Firenze;

gli esiti di tale attività sono stati raccolti in una relazione finale contenente il *Piano di Sviluppo* aggiornato al 2024, approvata in presa d'atto con la determinazione dirigenziale n.226/2025.

Considerato inoltre che:

ai sensi dell'articolo 14, comma 1, del D.lgs. n. 164/2000, il Comune di Milano, per delega espressa degli enti locali concedenti, svolge funzioni di vigilanza e controllo quale controparte nel contratto di concessione del servizio di distribuzione del gas naturale, coadiuvato da un Comitato di Monitoraggio;

in recepimento della disposizione normativa sopracitata, l'art. 31 del contratto di concessione prevede che "*ai fini della verifica dell'adempimento delle obbligazioni contrattuali e del rispetto delle norme che disciplinano lo svolgimento del servizio, il Delegato e il Comitato di Monitoraggio possono svolgere nei confronti del Gestore attività di controllo secondo modalità compatibili con le esigenze aziendali di quest'ultimo*";

il medesimo articolo al punto 2 prevede, altresì, che il Delegato possa "*chiedere e ottenere tempestivamente dal Gestore dati, documenti e informazioni sullo svolgimento del servizio, nonché accedere alle reti e agli impianti, anche avvalendosi di terzi all'uopo incaricati*";

oltre alle verifiche documentali, il Comune di Milano, in qualità di Delegato, intende procedere anche allo svolgimento di sopralluoghi presso gli impianti e i cantieri della rete per verifiche a campione, i cui verbali vengono caricati sul portale di monitoraggio per consentirne la presa visione anche agli altri Comuni dell'A.Te.M.

Tenuto conto altresì che:

in data 5 marzo 2026, con deliberazione n.252 la Giunta Comunale ha approvato gli *indirizzi per la definizione delle strategie energetiche del Comune di Milano e delle collaborazioni con istituti universitari ed eventuali altri enti pubblici specializzati in ambito energetico per la realizzazione di attività connesse*;

obiettivo dell'Amministrazione Comunale è dotarsi di uno strumento di supporto alle decisioni *data driven* che, a partire dalla conoscenza dei consumi energetici e delle risorse rinnovabili sul territorio milanese, faciliti l'adozione di soluzioni energetiche più razionali ed efficienti per il raggiungimento dei target di decarbonizzazione e valorizzazione del potenziale energetico rinnovabile locale;

questo percorso prevede la costituzione di un Tavolo di lavoro, a cui parteciperanno sia le Direzioni comunali competenti, sia gli stakeholder attualmente già impegnati con il Comune di Milano nel perseguimento degli obiettivi sopradescritti, quali la Città Metropolitana di Milano, AMAT S.r.l., MM S.p.A., ATM S.p.A, i gestori dei servizi di distribuzione gas e teleriscaldamento (Unareti S.p.A. e ACS Calore e Servizi S.r.l.), nonché le Università di Milano – Bicocca (UniMiB) e di Firenze (UniFi).

Rilevato che:

la specificità dei temi che caratterizzano le attività citate, rende necessaria l'individuazione di un professionista esterno all'Amministrazione Comunale con competenze tecnico-specialistiche da incaricare per l'analisi dei report forniti dal concessionario del servizio di distribuzione gas naturale e il monitoraggio dei KPI in coerenza con il Piano di Sviluppo aggiornato all'ultima revisione (2024), lo svolgimento di sopralluoghi presso gli impianti e i cantieri della rete per le verifiche a campione, nonché per partecipare al Tavolo di lavoro delle strategie energetiche per gli aspetti legati alle infrastrutture di rete gas e teleriscaldamento;

in particolare le principali attività oggetto dell'incarico (a carattere non esaustivo) saranno le seguenti:

- supporto nell'analisi e monitoraggio dello stato di avanzamento degli interventi realizzati dal gestore

rispetto a quanto indicato nel Piano di Sviluppo (annuale/dodicennale) e, più in generale, nell'offerta di gara;
- predisposizione di relazioni periodiche e report illustrativi degli esiti del controllo di gestione;
- supporto nell'attività di vigilanza e controllo sulla gestione del contratto di concessione con verifiche sull'adempimento degli obblighi di informazione del Gestore (es. estrazione e verifica della documentazione e dei dati caricati dal concessionario sul portale dedicato);
- svolgimento dei sopralluoghi (in numero non inferiore a 15, di cui almeno uno per ciascun Comune dell'A.Te.M., i restanti nel Comune di Milano, preferibilmente distribuiti tra i diversi Municipi), presso gli impianti e i cantieri della rete per le verifiche a campione (valutazione della documentazione tecnica e autorizzativa a corredo delle opere, redazione di verbali e schede tecniche);
- partecipazione agli incontri con l'Università di Firenze, che attualmente affianca gli Uffici dell'Unità Reti e Risorse energetiche del Comune nella messa a punto di un modello di controllo di gestione tramite un cruscotto digitale ottimizzato per le verifiche dei KPI previsti nell'ultima revisione del Piano di Sviluppo;
- partecipazione ai tavoli tematici nell'ambito del progetto di elaborazione delle strategie energetiche territoriali del Comune, con riferimento alla rete gas e teleriscaldamento;

le prestazioni oggetto dell'incarico sono di natura temporanea e altamente qualificata;

in base all'art. 7 comma 6 del D.Lgs 165/2001 non è ammesso il rinnovo e l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, solo al fine di completare le attività oggetto dell'incarico e per ritardi non imputabili al professionista, ferma restando la misura del compenso pattuito.

Dato atto che:

come previsto nella circolare n. 9 del 28.06.2012, con ricognizione interna n. 1936, avviata il 04.05.2026, è stata verificata all'interno dell'Amministrazione Comunale l'eventuale presenza di figure professionali idonee a svolgere le attività sopradescritte;

alla scadenza, in data 15.05.2026, la ricognizione si è conclusa con esito negativo, come da documentazione conservata agli atti.

Ritenuto necessario:

avviare la procedura comparativa ad evidenza pubblica per l'individuazione di un professionista esterno all'Amministrazione comunale finalizzata al conferimento d'incarico per lo svolgimento delle attività di supporto tecnico-specialistico sopra riportate e approvare l'Avviso di selezione (Allegato 1), comprensivo di Modulo di candidatura (Allegato 1.1), il cui schema si allega quale parte integrante al presente provvedimento, contenente i requisiti professionali, nonché i termini giuridici ed economici dell'incarico, individuati come segue:

<u>requisiti curriculari e competenze</u>:

- Diploma di Laurea in Ingegneria (preferibile Civile, Ambientale o Gestionale) o in Architettura conseguita con il vecchio ordinamento universitario (DL) oppure Diploma di Laurea Specialistica (LS)/Laurea Magistrale (LM) equiparata ai sensi del Decreto Interministeriale del 09/07/2009; nonché eventuale altro Diploma di Laurea, anche triennale, in ambiti disciplinari affini a quelli sopraindicati;
- comprovata conoscenza del D.lgs. 81/2008 ed esperienze professionali relative alla sicurezza nei cantieri (costituisce titolo preferenziale l'esperienza maturata nell'ambito di cantieri per infrastrutture di rete);
- conoscenza dei sistemi di controllo di gestione e monitoraggio delle performance operative ed economiche;
- conoscenza della normativa nazionale e regolatoria in materia di distribuzione del gas naturale (norme UNI settore gas e delibere ARERA);
- capacità di analisi dei dati, misurazione degli standard qualitativi e prestazionali del servizio, verifica degli scostamenti;

- padronanza del pacchetto Office (gradita conoscenza di Power BI) e di sistemi informativi geografici per la gestione del territorio (GIS);
- buona conoscenza dei temi della transizione ambientale, processi di decarbonizzazione in contesti urbani;
- conoscenza di modelli scientifici affidabilistici per la valutazione dello stato delle infrastrutture e la stima della vita residua delle tubazioni (elemento di valutazione opzionale);
- attitudine al problem solving e al raggiungimento dell'obiettivo;
- capacità di gestire le attività con metodo e precisione, affidabilità, rispetto dei tempi;
- capacità di interpretare dati complessi e supportare l'Amministrazione nei processi decisionali strategici;
- comunicazione assertiva, capacità relazionali e facilitazione del dialogo;
- buona conoscenza dei temi della transizione ambientale, processi di decarbonizzazione in contesti urbani;

termini giuridici ed economici:

- l'incarico di prestazione professionale in oggetto è da intendersi eseguibile senza alcun vincolo di subordinazione, non si configura quale esercizio di pubbliche funzioni né rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 1 c. 42 della L. 311/2004 (studi/ricerca/consulenza). L'Amministrazione comunale attribuisce la prestazione d'opera ai sensi degli artt. 2222 e seguenti del Codice Civile;
- il professionista sarà tenuto a seguire le indicazioni programmatiche proprie dell'Amministrazione Comunale, conservando, altresì, piena autonomia relativamente all'esecuzione dell'incarico. Il professionista dovrà attenersi al Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, di cui al DPR 16 aprile 2013, n. 62, adottato dal Comune di Milano, le cui disposizioni sono estese anche ai collaboratori e consulenti;
- la durata dell'incarico decorrerà a partire dalla data di sottoscrizione del contratto, presumibilmente dal 15.07.2026 fino al 31.12.2027;
- il compenso totale stimato per l'incarico è pari a € 36.541,44 di cui corrispettivo imponibile pari a € 28.800,00 rivalsa INPS 4%, pari ad € 1.152,00 e I.V.A. 22% pari ad € 6.589,44 (da versare solo se dovuta secondo il regime fiscale del professionista);
- tale importo risulta congruo in relazione all'impegno complessivo attribuito all'incarico, quantificato in circa 140 giornate uomo;
- il compenso potrà essere riparametrato in base alla data effettiva di inizio dell'incarico.

Tenuto conto che:

la procedura di selezione mira esclusivamente ad individuare il candidato più idoneo all'incarico da conferire;

lo svolgimento della procedura in oggetto non costituisce obbligo per l'Amministrazione comunale a procedere al successivo conferimento d'incarico;

il Comune di Milano si riserva la facoltà di revocare, modificare, sospendere o prorogare il presente provvedimento;

nell'eventualità che il professionista incaricato, per qualsivoglia motivo, receda dal contratto, la Commissione di valutazione si riserva la possibilità di attingere dall'elenco degli idonei per individuare un ulteriore soggetto al quale conferire l'incarico per il periodo vacante.

Precisato che prima della formalizzazione dell'incarico sarà necessario adottare il provvedimento di approvazione della relativa spesa.

VISTO

- ✔ Gli articoli 107, 153 c. 5, 183 e 191 del D.lgs. 18/8/2000 n.267;

- ✔ Gli artt. 2222 e ss. del Codice Civile;
- ✔ Gli artt. 4 e 7 comma 6 del D.lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- ✔ Il Decreto Legislativo 23 maggio 2000, n.164;
- ✔ Il Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 12 novembre 2011, n.226;
- ✔ Lo Statuto del Comune di Milano;
- ✔ Il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Milano;
- ✔ Il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Milano;
- ✔ La Circolare n. 9 del 28 giugno 2012 avente ad oggetto "Linee di indirizzo per la formalizzazione di contratti di collaborazione con soggetti esterni alla P.A.";
- ✔ La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 115 del 18 dicembre 2025 avente oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio di Previsione 2026-2028". Immediatamente eseguibile;
- ✔ La Deliberazione di Giunta Comunale n.25 del 15 gennaio 2026 avente oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028". Immediatamente eseguibile;

DETERMINA

1. di avviare, per le motivazioni espresse in premessa, la selezione mediante procedura comparativa ad evidenza pubblica per l'individuazione di un professionista esterno all'Amministrazione comunale ai fini del conferimento di incarico professionale per lo svolgimento di attività di supporto tecnico-specialistico in materia di controllo della performance nei contratti di concessione delle reti di distribuzione energetiche, con un approccio integrato alle strategie energetiche territoriali;
2. di approvare l'Avviso di selezione (Allegato 1), comprensivo di Modulo di candidatura (Allegato 1.1), il cui schema si allega quale parte integrante al presente provvedimento, in cui sono dettagliati i termini specifici dell'incarico: finalità, oggetto, durata, compenso, requisiti professionali, nonché i criteri di valutazione dei *curricula* e del colloquio;
3. di dare atto che lo svolgimento della presente procedura non costituisce obbligo per l'Amministrazione comunale di procedere al successivo effettivo conferimento d'incarico;
4. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa e che l'affidamento dell'incarico è subordinato all'adozione di un successivo provvedimento di approvazione della relativa spesa;
5. di autorizzare la pubblicazione dell'avviso sul sito del Comune di Milano dalla data di approvazione del presente provvedimento fino alle ore 18:00 del giorno 20 giugno 2026;
6. di disporre la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio on line.

IL DIRETTORE (Area Energia e Clima)
Giuseppina Sordi (Dirigente Adottante)