

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Avvocatura

DI CONCERTO CON:

- **Area Gare Beni e Servizi**

OGGETTO

Affidamento del servizio di domiciliazione delle cause del Comune di Milano instaurate avanti le Magistrature del Foro di Roma, mediante espletamento di procedura aperta ad evidenza pubblica con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa tramite l'utilizzo della piattaforma SINTEL di ARIA (Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti – Lombardia).

PTA 2025/2027 - CUI S01199250158202500067- CIA 131

Approvazione degli atti di progetto.

Importo complessivo presunto di € 330.315,00 IVA inclusa.

RUP: *Massa Cristina - Avvocatura*

Responsabile Procedimento L.241/1990 : *Massa Cristina - Avvocatura*

Responsabile PEG: *Mandarano Antonello - Avvocatura*

IL DIRETTORE (Avvocatura)

PREMESSE

- con deliberazione di G.C. n. 1925 del 22/12/2022 della Direzione Generale, avente ad oggetto “Linee generali di indirizzo sulle procedure di affidamento in materia di forniture e servizi ai sensi dell’art. 43, comma 3, lett. b) e c) dello Statuto comunale”, sono state definite le linee di indirizzo generali per gli affidamenti di forniture e servizi;
- il presente affidamento si discosta da quanto approvato dalla Delibera sopracitata esclusivamente per quanto riguarda la durata del contratto, considerata la tipologia dell’affidamento che necessita dell’instaurarsi di un rapporto di fiducia tra l’Amministrazione e il Professionista individuato, per cui si ritiene non necessaria un’ulteriore approvazione degli indirizzi da parte della Giunta;
- l’affidamento in oggetto è stato inserito nel Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2025/2027 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 99 del 17 dicembre 2024 come segue:

CUI	CIA
S01199250158202500067	131

- Trattandosi di un CPV inserito nell’Allegato XIV della Direttiva Europea 2014/24, l’importo dello stesso appalto è sotto soglia ma considerata la tipologia e delicatezza del servizio si ritiene opportuno procedere con una procedura aperta ai sensi dell’art. 70 del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., la cui fase di affidamento è curata dall’Area Gare Beni e Servizi;
- la procedura di gara verrà espletata sulla piattaforma SINTEL di ARIA (Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti – Lombardia);
- cui fase di affidamento è curata dall’Area Gare Beni e Servizi;
- la procedura di gara verrà espletata sulla piattaforma SINTEL di ARIA (Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti – Lombardia);

CONSIDERATO CHE

- in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 41 – comma 12 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. il RUP ha redatto il progetto per l’acquisizione del servizio in oggetto, composto dagli elaborati di seguito elencati, approvati con il presente provvedimento:
 - Relazione tecnica-illustrativa (all. 1);
 - Stima economica del servizio (all. 2);
 - Quadro economico (all. 3);
 - Capitolato Speciale d’Appalto (all. 4);
 - Valutazione offerta tecnico/economica (all. 5);
 - Dichiarazione del RUP (all. 6);
 - Atto per la disciplina del Responsabile del Trattamento dei dati personali - Art. 28 GDPR (all. 7);
- la prestazione dovrà essere eseguita in conformità alle condizioni previste dal Capitolato Speciale d’Appalto, allegato al presente provvedimento dando atto che l’iter riguardante la relativa liquidazione verrà seguito dalla Direzione Avvocatura (Referente: Ufficio Amministrativo);
- l’appalto non è finanziato dalle risorse previste dal PNRR, dalle risorse del PNC e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell’Unione Europea;
- in relazione all’affidamento in oggetto non è prevista l’acquisizione del CUP in quanto il servizio di che

- trattasi non rientra in un progetto di investimento pubblico;
- l'appalto ha ad oggetto l'affidamento del servizio di domiciliazione delle cause del Comune di Milano instaurate avanti le Magistrature del Foro di Roma;
 - l'appalto riguarda un servizio non rientrante in una delle attività a maggior rischio di infiltrazione mafiosa di cui al comma 53, dell'art. 1, della legge 6 novembre 2012, n. 190
 - trattandosi di affidamento di importo per il quale non è necessaria la nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) non sono stati previsti gli incentivi di cui all'art. 45 commi 3 e 5 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
 - la prestazione sarà svolta dal 01/02/2026 al 31/01/2031;
 - ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. con provvedimento dirigenziale del Direttore della Direzione Avvocatura DD n. 6744 del 6 agosto 2024 è stato nominato quale RUP (Responsabile Unico del Progetto) la dott.ssa Cristina Massa;
 - in esecuzione di quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. e in conformità alla organizzazione dell'Amministrazione Comunale, il RUP ha indicato come Responsabile di Procedimento per la fase di affidamento il Direttore dell'Area Gare Beni e Servizi, ivi compresi i compiti specifici di cui all'allegato I.2 art. 7 comma 1 lett. d) e g);
 - l'affidamento verrà effettuato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. con attribuzione punti 80 all'offerta tecnica e punti 20 all'offerta economica;
 - per la nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice si dovrà tener conto di quanto segue:

- l'articolo 93 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. prevede che nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalto (o di concessione), limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice;

- l'articolo 93 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. prevede che la Commissione deve essere composta da un numero dispari di commissari non superiore a cinque;

- ai sensi dell'art 17, comma 1 e 2, del Regolamento per la Disciplina dei Contratti del Comune di Milano e salvo comprovata assenza di professionalità adeguate, i componenti sono selezionati tra il personale del Comune di Milano e sono individuati:

a) il presidente, tra il personale dirigente;

b) i commissari diversi dal presidente, tra il personale appartenente alla categoria D nel caso di Commissione composta da tre componenti e da almeno due appartenenti alla categoria D nel caso di commissione composta da cinque componenti;

- risulta necessario rispettare nelle nomine il principio di rotazione, salvo casi particolari in cui siano richieste professionalità specifiche presenti in numero esiguo tra il personale del Comune di Milano;

- la Commissione ai sensi del comma 3 dell'art 93 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. deve essere presieduta e composta da dipendenti della stazione appaltante o delle amministrazioni beneficiarie dell'intervento, in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali. Della Commissione Giudicatrice può far parte il RUP;

- i componenti di commissione e del seggio di segreteria non devono inoltre trovarsi in una delle condizioni previste dall'art. 93, comma 5 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

- la commissione è nominata dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

- in caso di verifica di anomalia delle offerte la stessa sarà effettuata dal RUP con l'eventuale supporto della Commissione Giudicatrice;
- l'Area Gare Beni e Servizi della Direzione Centrale Unica Appalti provvederà al pagamento della contribuzione a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), ex art. 1, commi 65 e 67 della

legge 23 dicembre 2005, n. 266, pari a € 250,00;

- il disciplinare di gara verrà redatto in conformità al Bando - Tipo n. 1-2023 ad oggetto: “Procedura aperta per l’affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo” – approvato dall’ANAC con delibera n. 309 del 27/06/2023, avente ad oggetto Disposizioni Integrative e correttive al Codice dei Contratti Pubblici, a cui si deroga ai seguenti punti:
 - a. aggiornamento al D.Lgs. 209/2024 (Correttivo al Codice Appalti);
 - b. per una maggiore semplicità di lettura è modificata la forma grafica relativa all’offerta tecnica;
 - c. l’offerta tecnica e l’offerta economica saranno aperte in seduta di gara dalla Commissione di gara e non dalla Commissione giudicatrice che procederà alla valutazione delle stesse. La Commissione di gara terrà anche la seduta di gara in cui si comunicherà la proposta di aggiudicazione o la non aggiudicabilità; quanto sopra in aderenza alla struttura organizzativa del Comune di Milano e alle competenze dell’Area Gare Beni e Servizi;
 - d. in relazione alla tipologia di servizi e al mercato di riferimento è prevista la possibilità di partecipazione di operatori non tenuti all’obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A.; in tal caso occorre una separata dichiarazione sostitutiva, ai sensi dell’art. 46 del DPR 445/2000, da cui risulti l’iscrizione all’Albo degli Avvocati abilitati alla difesa presso le Magistrature Superiori (Cassazionisti);
 - e. In qualsiasi momento della procedura, l’Amministrazione, per motivate ragioni di interesse pubblico, può non procedere all’aggiudicazione.

DATO ATTO CHE

- nel disciplinare di gara sarà indicato che:
 - il termine massimo per la conclusione della procedura è di 9 mesi, salvo il verificarsi delle ipotesi di proroga previste all’articolo 1, commi 4 e 5, dell’allegato I.3 del Codice, decorrente dalla pubblicazione del bando, tale termine potrà essere prorogato in corso di gara con specifico provvedimento per motivati ed oggettivi impedimenti;
 - la gara è costituita da un unico lotto poiché la prestazione è caratterizzata da un rapporto fiduciario da instaurarsi con un unico professionista referente;
 - trattandosi di servizi di natura intellettuale non è prevista l’indicazione del CCNL;
 - l’importo dell’appalto è il seguente:

n.	Descrizione	CPV	P principale S secondaria	Importo
1	Domiciliazione delle cause del Comune di Milano instaurate avanti le Magistrature del Foro di Roma	79110000-8	P	
A. Importo a base di gara				261.490,38
B. Contributo integrativo per la cassa forense al 4% non soggetto a ribasso				9.259,62
				0,00

C. Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	
D. Importo rinnovo	104.596,15
E. Importo variazione del quinto art. 120 c. 9	52.298.08
F. Contributo integrativo per la cassa forense al 4% calcolato sull'importo per il rinnovo e per la variazione del quinto art. 120 c.9	5.555,77
A + B + C +D+E Importo complessivo	433.200,00

- La spesa relativa al rinnovo, alle variazioni del quinto ai sensi dell'art. 120 comma 9, nonché al contributo integrativo per la cassa forense al 4% (lettera F), previste nella tabella di cui sopra non sono approvate dal presente provvedimento, ma saranno approvate nel caso di attivazione delle suddette opzioni;

l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00 in quanto la prestazione verrà svolta presso lo studio legale individuato e presso gli uffici giudiziari situati a Roma;

- nel Capitolato Speciale non è prevista l'anticipazione del prezzo, ai sensi dell'art. 33 dell'allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., in quanto trattasi di servizi che prevedono prestazioni intellettuali;

- trattandosi di servizi di natura intellettuale non sarà richiesta l'indicazione dei costi della manodopera e dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro (art. 108 comma 9 del Codice dei Contratti Pubblici) e non sarà richiesto di assumere gli impegni di cui all'art.102 del Codice dei Contratti;

- sarà previsto nel bando di gara di procedere con l'esame delle offerte presentate dai concorrenti prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, ai sensi dell'art. 107, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

- la congruità delle offerte sarà valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo sia effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre. La stazione appaltante in ogni caso potrà valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;

- l'Amministrazione si riserva la facoltà di aggiudicare anche se perverrà una sola offerta valida;

- sarà richiesta la costituzione della garanzia provvisoria pari al 1% dell'importo dell'appalto, in quanto sarà esperita una procedura aperta ai sensi dell'art. 70 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.. la cui fase di affidamento è curata dall'Are Gare Beni e Servizi, nonostante il CPV del servizio sia inserito nell'Allegato XIV della Direttiva Europea 2014/24, stante la tipologia e delicatezza del servizio;

- per le garanzie provvisorie relative a gare sotto soglia comunitaria, le ulteriori riduzioni non sono più consentite dal correttivo al Codice.

MODIFICA DEL CONTRATTO IN FASE DI ESECUZIONE

- il Capitolato all'art. 3.4 prevede il c.d. quinto d'obbligo;

- la stazione appaltante si riserva di rinnovare il contratto per una durata massima pari a 24 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto.

- in casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;

- la stazione appaltante si riserva di affidare servizi analoghi (progetto aggiuntivo) di cui all'articolo 76, comma 6, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.: entro e non oltre il triennio successivo alla stipula del contratto originale;

SUBAPPALTO

- E' vietato il subappalto trattandosi di prestazioni di tipo professionale di carattere fiduciario, altamente specialistiche ed intellettuali, per le quali si individuano specificamente soggetti autorizzati ad eseguirle;

- per i Consorzi e le ATP sarà osservato quanto disposto dagli artt. 67 e 68 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

- la Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., intende avvalersi della facoltà cosiddetta di inversione procedimentale e pertanto procederà prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi alla verifica dell'anomalia e, in parallelo, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;

- Al fine di garantire l'imparzialità e la trasparenza, in tal caso si procederà come segue:

a) la Commissione di Gara in seduta aprirà la busta telematica contenente la documentazione amministrativa, con riserva di procedere successivamente alla verifica della documentazione amministrativa; in seduta, procederà quindi all'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche dei concorrenti;

b) dopo la valutazione delle offerte tecniche da parte della Commissione Giudicatrice, in seduta di gara verranno aperte le offerte economiche;

c) sarà effettuata nei confronti del miglior offerente la verifica che non ricorrano motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione richiesti dal bando di gara, con riserva di eventuale verifica del secondo o di altri concorrenti in graduatoria.

È fatta salva la possibilità di chiedere agli offerenti, in qualsiasi momento nel corso della procedura, chiarimenti e di presentare tutti i documenti complementari o parte di essi, qualora questo sia necessario per assicurare il corretto svolgimento della procedura.

RILEVATO CHE:

- il servizio oggetto dell'Appalto non risulta presente nel catalogo MEPA (mercato elettronico della Pubblica Amministrazione), e non è oggetto di convenzioni stipulate da CONSIP, dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA), dal Centro Aggregatore della Città Metropolitana di Milano e dal neo istituito Centro Aggregatore della Provincia di Brescia che non essendo semplice stazione appaltante ma centro aggregatore, ha competenza a stipulare convenzioni per tutti i comuni della Regione Lombardia.

VISTO

- ✓ il R.D. 827/24;

- ✓ Gli articoli 107, 153 c. 5, 183 e 191 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267;
- ✓ Il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i.;
- ✓ il D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. Codice dei Contratti Pubblici;
- ✓ Lo Statuto del Comune di Milano;
- ✓ il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Milano;
- ✓ il Regolamento per la Disciplina dei Contratti del Comune di Milano di cui alla delibera di C.C. n. 103 del 16.03.1992;
- ✓ La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 99 del 17 dicembre 2024 avente a oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio di Previsione 2025-2027. Immediatamente eseguibile";
- ✓ La Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 16 gennaio 2025 avente a oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027. Immediatamente eseguibile";

DETERMINA

1. di procedere, all'affidamento del servizio di domiciliazione delle cause del Comune di Milano instaurate avanti le Magistrature del Foro di Roma, mediante espletamento di procedura aperta secondo le modalità e per i motivi indicati in premessa;
2. di adottare a firma del RUP:
 - la relazione tecnico-illustrativa (All. 1)
 - la stima economica della prestazione (All. 2)
 - il quadro economico (All. 3);
 - il Capitolato Speciale d'Appalto (All. 4);
 - Valutazione offerta tecnico/economica (all. 5);
 - Dichiarazione del RUP (all. 6);
 - Atto per la disciplina del Responsabile del Trattamento dei dati personali - Art. 28 GDPR (all. 7).
3. di adottare il criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa valutabile in base agli elementi indicati nell'allegata "Valutazione offerta tecnico/economica" (All. 5), dando atto che la valutazione dell'offerta verrà effettuata da apposita Commissione Giudicatrice;
4. di approvare/adottare la stima del servizio e il quadro economico a firma del RUP (All. 2 e 3);
5. di dare atto che gli operatori economici, per essere ammessi alla partecipazione devono avere un'età anagrafica non superiore ai 70 anni, in modo da garantire una ragionevole prospettiva di continuità nell'attività professionale per l'intera durata dell'incarico e devono dichiarare di astenersi dallo svolgere attività professionale in conflitto di interessi, anche solo potenziale, con il Comune di Milano fino alla conclusione definitiva delle cause assegnate nel periodo contrattuale;
6. di dare atto che gli stessi dovranno dichiarare il possesso dei requisiti di capacità tecnico-economica sotto indicati:

REQUISITI DI CAPACITA' ECONOMICA E FINANZIARIA

- a. Realizzazione di un volume d'affari maturato nei migliori tre anni del quinquennio riferito agli esercizi finanziari dal 2019 al 2023, IVA esclusa, almeno pari a € 150.000,00. In caso di partecipazione in Raggruppamento Temporaneo di Professionisti il possesso del requisito dovrà essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo nel complesso.

REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE

b1) iscrizione all'Albo speciale per il patrocinio davanti alle giurisdizioni superiori da almeno dieci anni;

b2) esecuzione di contratti per prestazioni aventi ad oggetto svolgimento di attività di domiciliazione e assistenza in giudizio complessivamente in almeno 8 cause davanti all'Autorità Giurisdizionale Amministrativa, svolte con buon esito nel decennio precedente alla data di pubblicazione del bando di gara, in difesa di Comuni o altre Pubbliche Amministrazioni, a garanzia di una recente esperienza delle relative particolari problematiche organizzative e giuridiche;

b3) esercizio di attività di domiciliazione o assistenza in giudizio presso il Consiglio di Stato in almeno 50 cause, quale che sia la parte assistita svolte con buon esito nel decennio precedente alla data di pubblicazione del bando di gara;

In caso di partecipazione in Raggruppamento Temporaneo Professionisti il possesso del requisito di cui ai sopracitati punti b2) e b3) dovrà essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo nel complesso.

7. di impegnare la spesa complessiva di € **330.315,00** (IVA 22% compresa), finanziata con mezzi correnti di bilancio, come da imputazione contabile di cui all'appendice A;

8. di precisare che, trattandosi di spesa corrente, l'assunzione di impegni su esercizi successivi a quello in corso, a norma dell'art. 183, comma 6 del vigente TUEL trova presupposto nel contratto pluriennale (punto a) del richiamato comma 6;

9. di precisare che, trattandosi di spesa corrente, l'assunzione di impegni su esercizi non considerati nel bilancio, a norma dell'art. 183, comma 6 del vigente TUEL trova presupposto nelle spese relative a prestazioni periodiche o continuative di servizi di cui all'art. 1677 del codice civile, (punto b) del richiamato comma 6);

10. di dare atto che la prestazione sarà svolta dal 01/02/2026 al 31/01/2031;

11. di dare atto che il rispetto dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 è garantito dall'obbligo dell'Ente di redigere e aggiornare annualmente il Bilancio di previsione sia in termini di cassa che di competenza per il primo anno di esercizio del periodo considerato;

12. di dare atto che la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 – comma 7 – del D.Lgs. 267/2000;

13. di disporre la pubblicazione della presente determinazione all'Albo Pretorio on line omettendo, nel rispetto del principio di pubblicità degli atti di gara con le modalità indicate dal Codice dei Contratti Pubblici, la pubblicazione degli allegati.

IL DIRETTORE (Avvocatura)
Antonello Mandarano (Dirigente Adottante)

APPENDICE A – DATI DI SPESA DEL PROVVEDIMENTO

IMPEGNI

Anno e N° crono / WBS	Capitolo	Rif. Documento contabile	Importo (€)	Esigibilità	CIG	CUP	Partita IVA	Cod. tipo finanz.
	110301273	2026/8026000265	60.557,75	dal 01/02/2026 al 31/12/2026				1
	110301273	2027/8027000157	66.063,00	dal 01/01/2027 al 31/12/2027				1
	110301273	2028/8028000043	66.063,00	dal 01/01/2028 al 31/12/2028				1
	110301273	2029/8029000013	66.063,00	dal 01/01/2029 al 31/12/2029				1
	110301273	2030/8030000009	66.063,00	dal 01/01/2030 al 31/12/2030				1
	110301273	2031/8031000004	5.505,25	dal 01/01/2031 al 31/01/2031				1

330.315,00 € **Totale spesa corrente**

Documento sottoscritto digitalmente