

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 315 DEL 21/03/2024

Direzione Welfare e Salute
Area Residenzialità

Numero proposta: 115 / 2024

OGGETTO: Linee di indirizzo per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'articolo 176 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023, del servizio per la gestione delle Residenze Sanitarie Assistenziali/Centri Diurni Integrati R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e "Per Coniugi" di proprietà comunale, a parziale modifica della Deliberazione di Giunta Comunale n. 651/2022. Spesa complessiva presunta di € 21.158.354,95 (comprensiva di IVA al 5%). Periodo 1 luglio 2024 - 30 giugno 2028.

IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

L'Anno duemilaventiquattro, il giorno ventuno, del mese di marzo, alle ore 11:00, si è riunita la Giunta Comunale in presenza presso Palazzo Marino.

Si dà atto che risultano presenti i seguenti n. 10 amministratori in carica:

NOMINATIVO	CARICA	PRESENTE	Elena Eva Maria Grandi	Assessora	SI
Giuseppe Sala	Sindaco	SI	Marco Pietro Granelli	Assessore	SI
Anna Scavuzzo	Vicesindaca	NO	Pierfrancesco Maran	Assessore	SI
Lamberto Bertole'	Assessore	SI	Martina Riva	Assessora	SI
Alessia Cappello	Assessora	NO	Gaia Romani	Assessora	SI
Arianna Maria Censi	Assessora	SI	Tommaso Sacchi	Assessore	NO
Emmanuel Conte	Assessore	SI	Giancarlo Tancredi	Assessore	SI

Assume la presidenza il Sindaco Giuseppe Sala
Partecipa il Segretario Generale Fabrizio Dall'Acqua

Assiste il Vice Segretario Generale vicario Andrea Zuccotti
Assiste il Direttore Generale Christian Malangone

IL PRESIDENTE

verificata la legalità della seduta, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto;
vista la proposta dell'Assessore Lamberto Bertole' in allegato, illustrata nella seduta;
dato atto che la medesima è corredata dei pareri previsti dall'art.49 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 nonché del parere di legittimità del Segretario Generale previsto dall'art. 2 - comma 1 - del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con delibera CC n. 7 dell'11/02/2013, tutti allegati quali parti integranti la presente deliberazione;
ritenuta la proposta meritevole di approvazione per motivazioni in essa indicate;
con votazione unanime

DELIBERA

di approvare la proposta di deliberazione in oggetto, allegata quale parte integrante.
Con separata e unanime votazione, data l'urgenza, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma del T.U. 267/2000.

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE**

Proposta di delibera N° 115 / 2024

OGGETTO: Linee di indirizzo per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'articolo 176 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023, del servizio per la gestione delle Residenze Sanitarie Assistenziali/Centri Diurni Integrati R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e "Per Coniugi" di proprietà comunale, a parziale modifica della Deliberazione di Giunta Comunale n. 651/2022. Spesa complessiva presunta di € 21.158.354,95 (comprensiva di IVA al 5%). Periodo 1 luglio 2024 - 30 giugno 2028.

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

SU PROPOSTA DI

**Il Direttore di AREA
RESIDENZIALITA'**

Firmato digitalmente da Gandino
Guido

**Il Direttore di DIREZIONE
WELFARE E SALUTE**

Firmato digitalmente da Michele
Petrelli

L'Assessore al Welfare e Salute

Firmato digitalmente da Lamberto
Nicola Giorgio Bertolé

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE**

**Direzione Welfare e Salute
Area Residenzialità**

Numero proposta: 115 / 2024

OGGETTO: Linee di indirizzo per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'articolo 176 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023, del servizio per la gestione delle Residenze Sanitarie Assistenziali/Centri Diurni Integrati R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e "Per Coniugi" di proprietà comunale, a parziale modifica della Deliberazione di Giunta Comunale n. 651/2022. Spesa complessiva presunta di € 21.158.354,95 (comprensiva di IVA al 5%). Periodo 1 luglio 2024 - 30 giugno 2028.

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Premesso che:

- il Comune di Milano è proprietario di cinque strutture a carattere socio - sanitario per l'accoglienza di anziani gravemente non autosufficienti, denominate R.S.A. (Residenze Sanitarie Assistenziali) con annessi C.D.I. (Centri Diurni Integrati); le Residenze Sanitarie Assistenziali sono strutture che forniscono assistenza di natura alberghiera e sanitaria nell'arco delle 24 ore giornaliere, mentre i Centri Diurni forniscono analoga assistenza sull'arco della mezza giornata, dalla mattina fino al pomeriggio; tali cinque strutture sono le seguenti:

R.S.A./C.D.I.	Municipio	Posti R.S.A.	Posti C.D.I.
Pindaro	2	120	30
Per Coniugi	4	210	30
Gerosa	4	120	30
Ferrari	4	235	22
Famagosta	6	285	30
	Totale	970	142

- le cinque residenze offrono accoglienza complessivamente a 970 anziani in R.S.A. (Residenza Sanitaria Assistenziale) e a 142 anziani in C.D.I. (Centro Diurno Integrato), come meglio indicato nella Relazione Tecnica, allegata quale parte integrante alla presente Proposta di Deliberazione (Allegato 1);
- il sistema di accoglienza in residenzialità per anziani è costituito da queste cinque R.S.A. di proprietà comunale, affidate in concessione a seguito di procedura ad evidenza pubblica, di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 1003 del 29 maggio 2015, articolata in quattro lotti;
- il termine di scadenza dell'attuale vigente contratto di concessione è previsto per il prossimo 30 giugno 2024;

- in vista della scadenza delle concessioni, al fine di valutare le modalità per la futura gestione del servizio, già nel 2021 era stato avviato un *“Assessment della situazione di contesto delle R.S.A. in Regione Lombardia, sviluppo di un Capitolato e Piano Economico Finanziario”*;
- sulla scorta degli esiti dell'*assessment* e delle valutazioni delle competenti Aree tecniche, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 651 del 6 maggio 2022 sono state approvate le linee di indirizzo per l'avvio di una procedura di partenariato pubblico privato (PPP) ai sensi degli articoli 180 e seguenti del D.lgs. n. 50/2016, per la gestione e manutenzione straordinaria delle cinque Residenze Sanitario Assistenziali/Centri Diurni Integrati di proprietà comunale, in 4 Lotti:
 - Lotto 1 R.S.A./C.D.I. Ferrari e Per Coniugi per complessivi 445 posti R.S.A. e 52 posti C.D.I.;
 - Lotto 2 R.S.A./C.D.I. Famagosta per 285 posti R.S.A. e 30 posti C.D.I.;
 - Lotto 3 R.S.A./C.D.I. Pindaro 120 posti R.S.A. e 30 posti C.D.I.;
 - Lotto 4 R.S.A./C.D.I. Gerosa Brichetto 120 posti R.S.A. e 30 posti C.D.I.;
- in attuazione della sopracitata Deliberazione di Giunta Comunale, con successiva Determinazione Dirigenziale della Direzione Welfare e Salute, n. 4610 dell'8 giugno 2022, è stata avviata la procedura di Partenariato Pubblico Privato con approvazione del relativo Avviso Pubblico, pubblicato sul sito internet del Comune di Milano, sezione *“Bandi e Avvisi”*, a far tempo dal 15 giugno 2022;
- la procedura di Partenariato Pubblico Privato si è sviluppata secondo le modalità previste nell'Avviso giungendo, in data 8 maggio 2023, alla comunicazione in seduta pubblica dei migliori progetti dei 14 presentati per i 4 Lotti;
- è stata, quindi, avviata una ulteriore fase di interlocuzione con gli operatori economici concorrenti e, in data 6 luglio 2023, sono stati convocati in riunione separata i quattro potenziali promotori, a ciascuno dei quali è stata comunicata la necessità di apportare alcune modifiche ai loro Progetti (Progetti di Fattibilità Tecnica Economica – PFTE), per consentirne una maggiore aderenza alle esigenze dell'Amministrazione Comunale;
- come noto, nella notte tra il 6 e 7 luglio 2023 l'incendio nella R.S.A. *“Per Coniugi”* ha imposto l'evacuazione della struttura dichiarata inagibile da parte del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco; per parte della struttura, il 7 luglio 2023 è stato disposto il sequestro da parte degli Ufficiali di Polizia Giudiziaria;
- la R.S.A. *“Per Coniugi”* non è al momento utilizzabile e ha necessità di importanti interventi manutentivi, salvo che nelle parti adibite alle attività diurne, segnatamente con riguardo all'Area Uffici e al Centro Diurno Integrato;
- come da informativa del 18 ottobre 2023, si è data notizia alla Giunta Comunale:
 - a. della indisponibilità parziale, in relazione al Lotto 1 (R.S.A./C.D.I. *“Ferrari”* e *Per Coniugi”*), della struttura sottoposta a sequestro R.S.A. *“Per Coniugi”*;
 - b. della necessità, quando la struttura sarebbe rientrata nella disponibilità dell'Amministrazione, di effettuare una nuova valutazione tecnica per verificare l'effettiva condizione strutturale e impiantistica della R.S.A. *“Per Coniugi”* ai fini della progettazione per la messa in sicurezza e riacquisizione della piena funzionalità della struttura ospitante;
 - c. della conseguente necessaria sospensione della procedura di PPP sul Lotto 1, cui si è provveduto con Determinazione Dirigenziale 26 ottobre 2023, n. 9588;
 - d. del fatto che, non ravvisando motivi ostativi, si sarebbe proseguita la procedura di PPP in relazione ai Lotti 2, 3 e 4, secondo gli indirizzi, i principi e i criteri fissati dalla Deliberazione di Giunta Comunale n. 651/2022, al fine di poter concludere la fase finalizzata, ai sensi dell'articolo 183 del D.lgs. n. 50/2016, alla eventuale dichiarazione di interesse e fattibilità delle proposte da sottoporre alla approvazione della Giunta Comunale, per la successiva indizione della gara pubblica; conseguentemente, si è avviata la fase di interlocuzione con i tre potenziali *“proponenti”* già individuati, con invio di una richiesta di modifiche del PFTE Progetto di Fattibilità Tecnico Economica in data 24 ottobre 2023.
- a seguito della successiva Informativa alla Giunta Comunale del 1° febbraio 2024, con Determinazione Dirigenziale 21 febbraio 2024, n. 1248 è stata revocata la procedura relativa al

Considerato che:

- il Lotto 1, oggetto del PPP inizialmente costituito da 445 posti R.S.A. e 52 posti C.D.I., oggi si limiterebbe, invece, a 235 posti R.S.A. e 52 posti C.D.I. con la necessità di riprogettazione del PEF, non più coerente con la nuova situazione che si è venuta a determinare che vede i posti R.S.A. del Lotto 1 essersi ridotti da 445 a 235. Tale riduzione di circa il 48% dei posti richiede una radicale revisione del PEF. Peraltro, non è più attuale il PFTE presentato anche per effetto degli interventi di manutenzione straordinaria realizzati ed in corso di realizzazione nella R.S.A. "Ferrari";
- è necessario realizzare preventivamente importanti lavori impiantistici, indispensabili per garantire la piena funzionalità della R.S.A. "Per Coniugi";
- è stata verificata la difficoltà, sia in termini di tempi che di costi, della separazione delle due strutture ("Ferrari" e Per Coniugi") per quanto riguarda gli impianti, in modo da renderle perfettamente autonome. Le R.S.A. di proprietà comunale R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e la R.S.A./C.D.I. "Per Coniugi", sono, infatti, due strutture comunicanti e dotate di un unico centro cucina, una unica Area Impianti, ambedue collocate nel piano semiinterrato della R.S.A./C.D.I. "Per Coniugi";
- si ritiene, pertanto, necessario procedere all'avvio di una nuova procedura di concessione di servizi per la sola R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e C.D.I. "Per Coniugi", secondo le modalità meglio indicate di seguito; il C.D.I. "Per Coniugi" è, infatti, rientrato nuovamente nella piena disponibilità dell'Amministrazione Comunale a seguito di lavori di manutenzione straordinaria, effettuati dal Concessionario sugli impianti antincendio;
- l'intervento di cui trattasi, inizialmente riferito al Lotto 1 di 4 Lotti del PPP di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 651/2022, è inserito nella Programmazione degli acquisiti di Beni e Servizi 2024 - 2026 con il CIA 222 ed il CUI S01199250158202000143, approvata con Deliberazione del Consiglio Comunale, n. 92 del 21 dicembre 2023, si procederà, per le ragioni già esposte, al conseguente aggiornamento della Programmazione Triennale degli Acquisti;
- l'Area Valutazioni, Controllo e Gestione economica Partecipate ha elaborato un Piano Economico-Finanziario (P.E.F.) previsionale di massima relativo alla concessione del servizio in oggetto, conservato in atti presso l'Area Residenzialità, *"formulato in riferimento a normali condizioni di mercato e di sviluppo aziendale nonché in base a ragionevoli elementi di previsione"*, dal quale emerge un giudizio positivo sulla sostenibilità della concessione, come si evince anche dalla Relazione Tecnica allegata parte integrante della presente Proposta di Deliberazione (Allegato 1);
- secondo quanto precisato nella Relazione Tecnica, allegata quale parte integrante alla presente Proposta di Deliberazione (Allegato 1), stante la necessità di garantire l'operatività di dette strutture e continuare ad assicurare il servizio di accoglienza ed assistenza agli anziani, si rende necessario individuare le linee di indirizzo per l'affidamento in concessione del servizio in argomento, ai sensi dell'articoli 176 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023, prevedendo che il 60% dei posti disponibili sia riservato agli utenti individuati dal Comune di Milano, mentre il restante 40% potrà essere gestito in modo autonomo dai soggetti aggiudicatari;
- la concessione avrà una durata di 4 (quattro) anni, con decorrenza indicativamente dall'1 luglio 2024, con opzione di estensione del perimetro della concessione stessa affidando al Concessionario aggiudicatario anche la gestione della R.S.A. "Per Coniugi", con decorrenza dalla fine dei lavori indispensabili per garantirne la piena funzionalità e fino al termine dei 4 (quattro) anni di durata della concessione originaria;
- a tal fine, si provvederà attraverso procedura ad evidenza pubblica, procedura aperta, rivolta a soggetti pubblici e privati in possesso dei requisiti di adeguata capacità tecnica ed economico-finanziaria;
- ai sensi dell'articolo 15 del D.lgs. n. 36/2023, con Determinazione Dirigenziale n. 9786 del 10/11/2022, è stato nominato quale Responsabile Unico del Progetto in oggetto (R.U.P.), il dottor Guido Gandino

- l'aggiudicazione avverrà mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in considerazione della tipologia delle prestazioni richieste, per le quali non si potrà prescindere dalla valutazione del progetto, secondo i seguenti parametri:
 - Offerta Tecnica, per la quale sarà previsto un punteggio massimo di 90 punti;
 - Offerta Economica, per la quale sarà previsto un punteggio massimo di 10 punti, integrata dal Piano Economico Finanziario, di cui sarà valutata la sostenibilità;
- a fronte dell'opzione di affidamento al Concessionario aggiudicatario anche della concessione di servizi della R.S.A. "Per Coniugi", l'offerta dovrà contenere anche l'impegno ad assumere la gestione della R.S.A. "Per Coniugi", con decorrenza dalla fine dei lavori indispensabili per garantirne la piena funzionalità e fino al termine dei 4 (quattro) anni di durata dell'originaria concessione;
- l'Amministrazione avrà facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in caso di presentazione di una sola offerta valida, purché in grado di soddisfare le esigenze dell'Amministrazione Comunale;
- la durata della concessione per la R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e del C.D.I. "Per Coniugi" è prevista, come detto, in 4 (quattro) anni; per quanto riguarda, invece, la R.S.A. "Per Coniugi", la stessa decorrerà a partire dal termine dei lavori necessari per garantirne la funzionalità, sino al termine dei 4 (quattro) anni previsti per la concessione originaria;
- le offerte saranno esaminate da una Commissione appositamente costituita.

Atteso che:

- l'Area Residenzialità, come meglio declinato in Relazione Tecnica, allegata parte integrante della presente Proposta di Deliberazione (Allegato 1), partendo dalle attuali rette di concessione, ha effettuato accurate verifiche per le rette giornaliere, da individuare quali base d'asta, per i servizi oggetto della concessione, congiuntamente all'Area Valutazioni Controllo e Gestione Economica Partecipate;
- le modalità di affidamento, come meglio indicato in Relazione Tecnica, allegata quale parte integrante della presente Proposta di Deliberazione, al fine di garantire un servizio di qualità sempre più elevata, prevederanno la richiesta al Concessionario di uno standard prestazionale pari a 1200 min./settimana a persona, superiore del 33%, quindi, a quello stabilito da Regione Lombardia (901 min.);
- si prevederà l'obbligo, per quanto riguarda la fornitura di pasti, di utilizzare il contratto di servizio con Milano Ristorazione S.P.A. in base a modalità che saranno esplicitate nel Capitolato Speciale;
- per il personale sanitario medico presente inquadrato con Contratti Collettivi Nazionali della Sanità nelle due strutture si prevederà la continuità del rapporto con il Comune di Milano e il rimborso della spesa al Comune di Milano con le modalità previste dal Capitolato;
- il Concessionario sarà tenuto ad effettuare tutta la manutenzione ordinaria necessaria al funzionamento delle strutture, secondo le modalità stabilite dagli attuali protocolli, che saranno inseriti quali parte integrante dell'avviso di gara, nonché del capitolato speciale. La manutenzione straordinaria resterà in capo all'Amministrazione Comunale, salvo gli interventi da effettuarsi in emergenza e/o urgenza, che prevederanno l'intervento immediato del Concessionario ed il rimborso da parte dell'Amministrazione con le modalità previste dal Capitolato.

Atteso, inoltre, che:

- la concessione del servizio in oggetto pone a carico dei concessionari il rischio economico complessivo della gestione delle Residenze Sanitarie Assistenziali/Centri Diurni Integrati sia per la quota di posti riservata al Comune (60%) che per la quota lasciata nella disponibilità dei concessionari (40%);
- per la sola quota di posti riservata al Comune, l'Amministrazione corrisponderà ai Concessionari un prezzo calmierato per tutte le prestazioni richieste;

- tale prezzo, sarà corrisposto dal Comune al Concessionario, per la sola quota del 60% dei posti riservati all'Amministrazione, sia per le R.S.A. che per i C.D.I., sulla base dell'effettiva presenza giornaliera di anziani nelle strutture;
- la sussistenza del cosiddetto *"rischio operativo"* in capo al Concessionario è rappresentata dalla capacità del Concessionario stesso di "gestire imprenditorialmente" la struttura ad esso concessa e conseguentemente auto remunerarsi e più in particolare:
 - a. in relazione alla quota di posti riservati al Comune, l'Amministrazione corrisponderà al Concessionario un corrispettivo che risulterà dal ribasso sull'importo a base di gara, effettuato dal concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa. Tale corrispettivo, sarà corrisposto dal Comune solo sulla base dell'effettiva presenza giornaliera di anziani nelle strutture. La misura dei ricavi è pertanto funzione della reale domanda del servizio proveniente dall'Amministrazione Comunale, sopportando in tal modo i concessionari il rischio che la domanda di utilizzo dei posti riservati al Comune risulti inferiore a quanto preventivato, in relazione alle disponibilità di Bilancio dell'Ente nel tempo;
 - b. sempre con riferimento alla quota di posti riservata al Comune, il rischio di gestione risulta trasferito in capo al Concessionario anche nel caso in cui il numero di giornate/ospite (R.S.A. e C.D.I.) da remunerarsi da parte dell'Amministrazione Comunale corrispondesse al pieno utilizzo della capacità erogativa ad essa riservata. I valori delle rette giornaliere per ospite poste a base di gara, così come risultanti dal Piano Economico-finanziario previsionale di massima elaborato dall'Area Valutazioni Controllo e Gestione Economica Partecipate, è tale da non garantire al Concessionario l'integrale recupero dei costi sostenuti per la gestione dell'intera struttura residenziale. La sostenibilità economica potrà, pertanto, essere conseguita solo nel caso in cui il Concessionario, in aggiunta ai posti riservati al Comune, risulti in grado di collocare sul mercato una consistente quota dei posti destinati ai soggetti "solventi";
- le considerazioni contenute nei precedenti punti a) e b) consentono di ritenere che il *"rischio di gestione"*, in particolare nella componente costituita dal rischio di domanda, sia allocato sulla parte rappresentata dal Concessionario del servizio. Quest'ultimo, conseguentemente, sopporta il rischio che la gestione della struttura non si riveli remunerativa, nel corso del periodo di concessione, in relazione alla domanda che sarà effettivamente espressa, sia dall'Amministrazione Comunale per i posti alla stessa riservati che dal mercato rappresentato dai soggetti solventi;
- non sono previsti meccanismi atti a mitigare o a eliminare il rischio operativo;
- il trasferimento dei rischi tra il Concedente e il Concessionario troverà evidenza nel documento *"matrice dei rischi"*, allegato al Capitolato Speciale di Concessione;
- come precisato nella Relazione Tecnica, allegata quale parte integrante alla presente Proposta di Deliberazione (Allegato 1), che tiene conto delle valutazioni dell'Area Valutazioni Controllo e Gestione Economica Partecipate, dovranno essere inserite, nell'ambito della documentazione di gara, stringenti previsioni contrattuali circa la qualità del servizio effettivamente erogato, in grado di amplificare l'effetto dell'allocazione del rischio di disponibilità in capo al Concessionario;
- l'allocazione dei rischi, infine, oltre a tener conto delle specifiche caratteristiche del servizio oggetto di affidamento e del settore di riferimento, sarà disciplinata in modo da risultare conforme con le prescrizioni del D.lgs. n. 36/2023, ai fini della qualificazione del contratto come concessione di servizio;
- al Concessionario verrà, altresì, riconosciuta dalla Regione Lombardia la *"quota sanitaria"* derivante dall'assistenza sanitaria, medica, riabilitativa, infermieristica e farmacologica, quota sanitaria che verrà erogata, secondo le modalità indicate nelle annuali regole di sistema di Regione Lombardia, direttamente da ATS – Città di Milano. Tale quota verrà riconosciuta, sia per il 60% dei posti riservati al Comune sia per il 40% lasciato in disponibilità del Concessionario;
- gli importi a base d'asta, che saranno successivamente individuati, faranno riferimento alla sola quota del 60% dei posti riservati all'Amministrazione, sia per le R.S.A. che per i C.D.I., sulla base dell'effettiva presenza giornaliera di anziani nelle strutture;
- la rimanente quota parte, pari al 40% dei posti, sarà gestita direttamente ed autonomamente dai concessionari, che potranno porla sul mercato;

- qualora rimanessero posti liberi nella quota del 40% a disposizione del Concessionario e qualora il Comune ne ravvisasse la necessità, il Comune stesso, d'intesa con il Concessionario, potrà occupare i posti disponibili alle stesse condizioni previste per l'utilizzo del 60% dei posti; con medesima modalità se si verificasse una mancata copertura della quota del 60% di posti comunali, il Concessionario potrà coprire detti posti con anziani solventi, purché rimetta in disponibilità dell'Amministrazione questi posti nel contesto del normale turn over degli ospiti.
- il Concessionario dovrà impegnarsi a presentare alla Regione Lombardia il/i progetti di gestione eventualmente previsti dalla normativa regionale, dando continuità ai progetti eventualmente già attivati nelle R.S.A./C.D.I.;
- il nuovo Concessionario succederà nella gestione medesima alle condizioni di fatto e di diritto al momento del trasferimento della gestione, acquisendo in capo a sé gli impegni già assunti dal precedente Concessionario;
- il servizio dovrà essere svolto dal soggetto aggiudicatario secondo le condizioni prescritte nel Capitolato speciale e proposte nell'offerta tecnica; secondo le modalità meglio specificate in Relazione Tecnica, allegata quale parte integrante della presente Proposta di Deliberazione (Allegato 1).

Atteso, altresì, che:

- come risulta dalla Relazione Tecnica, allegata quale parte integrante della presente Proposta di Deliberazione (Allegato 1), l'Area Residenzialità ha valutato i seguenti importi a base d'asta, da ritenersi congrui:

"Ferrari" Via dei Panigarola, 14 – "Per Coniugi" Via dei Cinquecento, 19: € 64,00/die per le R.S.A. ed € 31,00/die per il C.D.I.;

R.S.A./C.D.I. FERRARI – SPESA MASSIMA STIMATA ANNUA

	NUMERO POSTI	RETTA/DIE COMUNAL E	SPESA COMUNALE IMPONIBILE 100%
POSTI R.S.A. COMUNALI 60%	141	64,00 €	3.293.760,00 €
POSTI C.D.I. COMUNALI 60%	13	31,00 €	100.750,00 €

Spesa massima stimata annua al netto IVA	3.394.510,00 €	con iva al 5%	3.564.235,50 €
--	----------------	---------------	----------------

Spesa massima stimata annua 3.394.510,00 (al netto IVA) € 3.564.235,50 con IVA al 5%.

R.S.A./C.D.I. PER CONIUGI – SPESA MASSIMA STIMATA ANNUA

	NUMERO POSTI	RETTA/DIE COMUNALE	SPESA COMUNALE IMPONIBILE 100%
POSTI R.S.A. COMUNALI 60%	126	64,00 €	2.943.360,00 €
POSTI C.D.I. COMUNALI 60%	18	31,00 €	139.500,00 €

Spesa massima stimata annua al netto IVA	3.082.860,00 €	con iva al 5%	3.237.003,00 €
--	----------------	---------------	----------------

Spesa massima stimata annua 3.082.860,00 (al netto IVA) € 3.237.003,00 con IVA al 5%.

- tali importi, per il 60% dei posti in disponibilità dell'Amministrazione, tengono conto sia di tutti i costi che il Concessionario dovrà sostenere nella gestione delle strutture oggetto di concessione, della logistica delle stesse ecc., incluso quello relativo ad un congruo livello di remunerazione del capitale del Concessionario, che del livello stimato dei ricavi relativi a prezzi liberi, a quella dei posti riservati all'Amministrazione Comunale nonché dei ricavi costituiti dalla quota sanitaria che sarà riconosciuta dalla Regione Lombardia a mezzo di A.T.S. - Città di Milano;
- è necessario tenere in considerazione il fatto che limitatamente alla R.S.A. "Per Coniugi", che deve essere oggetto di importanti lavori di adeguamento antincendio è irrinunciabile ipotizzare un periodo di concessione che verosimilmente potrà decorrere dal 1° luglio 2026, con scadenza nella stessa data di termine della concessione della R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e C.D.I. "Per Coniugi" (previsione al 30 giugno 2028);
- per il C.D.I. "Per Coniugi", già oggetto di un intervento di adeguamento, che ne ha consentito il recupero della piena operatività, il periodo della concessione potrà coincidere con quello della R.S.A./C.D.I. Ferrari (previsione dal 1 luglio 2024 al 30 giugno 2028).

Dato atto che:

- l'importo a base d'asta è stato stimato, sulla base delle considerazioni contenute in relazione tecnica, parte integrante della presente Proposta di Deliberazione (Allegato 1), in euro 20.022.760,00, oneri di sicurezza pari a euro 0,00 per la durata di anni 4 (quattro);
- il quadro delle rette che ne deriva, da sottoporre al ribasso d'asta, come peraltro emerge dalle considerazioni contenute nella relazione tecnica allegata alla presente Proposta di Deliberazione quale parte integrante (Allegato 1), è, pertanto, il seguente:
 - R.S.A. RETTA DIE € 64,00;
 - C.D.I. RETTA DIE € 31,00;
- la spesa complessiva massima presunta a carico dell'Area Residenzialità è stata quantificata in € 21.158.354,95, di cui:
 - € 134.456,95 per il Collegio Consultivo Tecnico (0,5% del valore della concessione fino a 50 milioni e 0,25% oltre i 50 milioni) di cui all'articolo 215 D.lgs n. 36/2023 a valere sulla prima annualità a carico del Comune di Milano nella misura del 50% di € 268.918,90 come meglio definito in relazione tecnica allegata alla presente Proposta di Deliberazione quale parte integrante (Allegato 1), e il restante 50% a carico del concessionario;
 - € 1.001.138,00 IVA al 5%
 - solo ove spettanti, saranno riconosciuti gli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 comma 2 del D.lgs 36/2023, i cui oneri resteranno a carico del concessionario.
- detta spesa complessiva di € 21.158.354,95, cui vanno ad aggiungersi € 880 di contributo ANAC a valere sui Capitoli dell'Area Gare Beni e Servizi, sarà finanziata con mezzi correnti di Bilancio Comunale Capitolo 3613.6, sulle annualità di seguito indicate:
 - Bilancio 2024 € 1.989.812,20;
 - Bilancio 2025 € 3.710.710,50;
 - Bilancio 2026 € 5.255.974,50;
 - Bilancio 2027 € 6.801.238,50;
 - Bilancio 2028 € 3.400.619,25;

in ogni caso, i posti effettivamente occupati su invio del Comune di Milano (nei limiti della quota del 60% dei posti) e la conseguente spesa, saranno negli anni futuri definiti sulla base delle previsioni di Bilancio nel tempo approvate dal Consiglio Comunale.

Dato atto, altresì, che:

- il valore complessivo della concessione, calcolato nel P.E.F., conservato in atti, è stato stimato in euro 57.565.558,00, rappresentato dal fatturato complessivo, al netto dell'I.V.A., stimato per l'intero periodo di n. 4 (quattro) anni della concessione medesima;
- saranno imputati all'Area Gare Beni e Servizi euro 880,00 per contributo ANAC;
- l'esigibilità della spesa è riferita al periodo dal 01/07/2024 – 30/06/2028, ma potrà variare in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio;
- la congruità di tali importi è attestata dal Dirigente R.U.P., come risulta dalla Relazione Tecnica, allegata quale parte integrante alla presente Proposta di Deliberazione (Allegato 1);
- il termine di scadenza dell'attuale vigente contratto di concessione è previsto per il prossimo 30 giugno 2024;
- occorre, pertanto, espletare tempestivamente le procedure di gara, al fine di garantire ai soggetti affidatari tempi tecnici adeguati al subentro nella gestione delle strutture;
- risulta, quindi, opportuno proporre di dichiarare la presente Proposta di Deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma IV, del D.lgs. n. 267/2000.

Visti:

- gli articoli 48, 49 e 134, comma IV, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- l'articolo 43 dello Statuto del Comune di Milano;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 92 del 21 dicembre 2023, avente ad oggetto *"Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio di Previsione 2024-2026. Immediatamente eseguibile"*;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 11 gennaio 2024, avente a oggetto *"Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026. Immediatamente eseguibile"*;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 651 del 6 maggio 2022, avente ad oggetto *"Approvazione delle linee di indirizzo per l'indizione di una procedura di partenariato Pubblico Privato ai sensi degli artt. 180 e segg. del D. Lgs. 50/2016, per la gestione e manutenzione straordinaria delle 5 Residenze Sanitario Assistenziali/Centri Diurni Integrati di proprietà comunale. Immediatamente eseguibile"*.

PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE

1. di approvare le linee di indirizzo, indicate in premessa e qui integralmente richiamate, per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'articolo 176 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023, del servizio per la gestione delle Residenze Sanitarie Assistenziali/Centri Diurni Integrati R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e "Per Coniugi" di proprietà comunale per la durata di 4 (quattro) anni, a parziale modifica della Deliberazione di Giunta Comunale n. 651 del 6 maggio 2022, con opzione in favore dell'Amministrazione di estensione del perimetro della concessione alla gestione della R.S.A. "Per Coniugi", con decorrenza dalla fine dei lavori indispensabili per garantirne la piena funzionalità e fino al termine di durata della concessione originaria;
2. di dare atto che l'intervento di cui trattasi, inizialmente riferito al Lotto 1 di 4 Lotti del PPP di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 651/2022, è inserito nella Programmazione degli acquisiti di Beni e Servizi 2024 - 2026 con il CIA 222 ed il CUI S01199250158202000143, approvata con Deliberazione del Consiglio Comunale, n. 92 del 21 dicembre 2023 e si procederà, pertanto, al conseguente aggiornamento della Programmazione Triennale degli Acquisti;
3. di dare atto che l'aggiudicazione della procedura di concessione di servizi in parola è subordinata alla modifica della Programmazione Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi;
4. di dare atto che la somma complessiva presunta di euro 21.158.354,95, (inclusi I.V.A. 5%, accantonamenti per spese per Collegio Consultivo Tecnico di cui all'articolo 215 del D. lgs. n. 36/2023 e al netto delle spese per il contributo ANAC che saranno finanziate a valere sui Capitoli dell'Area Gare Beni e Servizi), a carico degli esercizi 2024, 2025, 2026, 2027 e 2028 del Bilancio, come dettagliato in narrativa e nella Relazione Tecnica, allegata alla presente Proposta di Deliberazione quale parte integrante (Allegato 1);
5. di dare atto altresì che solo ove spettanti, saranno riconosciuti gli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 comma 2 del D.lgs. 36/2023, i cui oneri finali resteranno a carico del concessionario.
6. di dare atto inoltre che:
 - trattandosi di spesa corrente l'assunzione degli impegni su esercizi successivi a quello in corso, a norma dell'articolo 183, comma 6, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, trova presupposto in spesa connessa a contratto pluriennale (punto a) del richiamato comma 6);
 - trattandosi di spesa corrente, l'assunzione degli impegni su esercizi non considerati nel Bilancio, a norma dell'articolo 183, comma 6, detta spesa trova presupposto in spesa relativa a prestazioni periodiche o continuative di servizi di cui all'articolo 1677 del Codice Civile (punto b) del richiamato comma 6)
 - si provvederà ai sensi dell'articolo 20 del Regolamento di Contabilità del Comune di Milano e dell'articolo 183 del D.lgs. n. 267/2000, alle annotazioni delle spese annue relative al periodo residuale, di cui si dovrà tener conto nella formazione del corrispondente Bilancio futuro;
 - l'importo delle spese per il contributo ANAC, pari a euro 880,00, trova copertura sui capitoli dell'Area Gare Beni e Servizi;
7. di dare atto che la procedura di gara indicata in narrativa verrà espletata dalla Direzione Centrale Unica Appalti - Area Gare Beni e Servizi;
8. di dare atto che il Dirigente competente adotterà tutti gli atti necessari e conseguenti all'approvazione della presente Proposta di Deliberazione;
9. di dichiarare, per i motivi esposti in premessa, la presente Proposta di Deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma IV, del D.lgs. n. 267/2000.

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:
Linee di indirizzo per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'articolo 176 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023, del servizio per la gestione delle Residenze Sanitarie Assistenziali/Centri Diurni Integrati R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e "Per Coniugi" di proprietà comunale, a parziale modifica della Deliberazione di Giunta Comunale n. 651/2022. Spesa complessiva presunta di € 21.158.354,95 (comprensiva di IVA al 5%). Periodo 1 luglio 2024 - 30 giugno 2028.

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 115 / 2024

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

FAVOREVOLE

IL DIRETTORE DI AREA RESIDENZIALITA'

Guido Gandino

Firmato digitalmente da Guido Gandino

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:
Linee di indirizzo per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'articolo 176 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023, del servizio per la gestione delle Residenze Sanitarie Assistenziali/Centri Diurni Integrati R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e "Per Coniugi" di proprietà comunale, a parziale modifica della Deliberazione di Giunta Comunale n. 651/2022. Spesa complessiva presunta di € 21.158.354,95 (comprensiva di IVA al 5%). Periodo 1 luglio 2024 - 30 giugno 2028.

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 115 / 2024

Direzione Bilancio e Partecipate

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

FAVOREVOLE

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Firmato digitalmente da Bruna Forno

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:
Linee di indirizzo per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'articolo 176 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023, del servizio per la gestione delle Residenze Sanitarie Assistenziali/Centri Diurni Integrati R.S.A./C.D.I. "Ferrari" e "Per Coniugi" di proprietà comunale, a parziale modifica della Deliberazione di Giunta Comunale n. 651/2022. Spesa complessiva presunta di € 21.158.354,95 (comprensiva di IVA al 5%). Periodo 1 luglio 2024 - 30 giugno 2028.

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 115 / 2024

Segreteria Generale

PARERE DI LEGITTIMITA'

Ai sensi Art.2- comma 1 - Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni

IL VICE SEGRETARIO GENERALE VICARIO

vista la Proposta di Deliberazione di Giunta Comunale indicata in oggetto;

visto il parere di regolarità tecnica «favorevole», espresso sulla Proposta di Deliberazione in oggetto dal Direttore dell'Area Proponente, Area Residenzialità;

dato atto che le valutazioni tecnico-economiche espresse nel parere reso dall'Area Valutazioni, Controllo e Gestione Economica Partecipate e nel Piano Economico-Finanziario, ad esso allegato - con riferimento, in particolare, all'allocazione dei rischi sul Concessionario del servizio e alla congruità degli importi posti a base d'asta nonché della durata della Concessione - devono ritenersi attratte nella esclusiva competenza delle Funzioni che le hanno formulate ed esulano, pertanto, dal presente scrutinio di legittimità;

visto il parere di regolarità contabile «favorevole», espresso dal Ragioniere Generale;

esprime

PARERE DI LEGITTIMITÀ FAVOREVOLE

sulla Proposta di Deliberazione indicata in oggetto, per le considerazioni e nei limiti sopra formulati.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE VICARIO

Firmato digitalmente da Andrea Zuccotti

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 315 DEL 21/03/2024

Si dichiara che sono parte integrante della presente deliberazione gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati e pubblicati come file separati dal testo della deliberazione sopra riportato:

1. DELG-315-2024-All_1-Relazione_Tecnica_PDEL_n._115_07.03_DEL_20_03_2024.pdf.p7m.p7m



Letto approvato e sottoscritto

Il Sindaco
Giuseppe Sala
Firmato digitalmente

Il Segretario Generale
Fabrizio Dall'Acqua
Firmato digitalmente

La presente deliberazione, verrà pubblicata all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs.267/2000 e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

In pari data verrà trasmessa comunicazione, ai sensi dell'art. 125 D.Lgs. 267/2000 ai signori Capigruppo Consiliari.

Il Segretario Generale
Fabrizio Dall'Acqua
Firmato digitalmente

¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la deliberazione