

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Area Domiciliarità

DI CONCERTO CON:

- **Area Gare Beni e Servizi**

OGGETTO

CUP: B41H21000050001, B49G23000520001, B41H24000020001 - Affidamento del Servizio di supporto tecnico e amministrativo per tutte le attività connesse alla gestione e all'implementazione delle misure di inclusione sociale e lavorativa previste dalle normative nazionali e locali vigenti, mediante espletamento di procedura aperta ad evidenza pubblica con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa tramite l'utilizzo della piattaforma SINTEL di ARIA (Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti – Lombardia)

PTA 2025-2027: CUI S01199250158202400090, CIA 342.

Approvazione degli atti di progetto.

Importo complessivo presunto di € 667.011,45 (IVA e accantonamento di cui all'art. 45 comma 3 del D. Lgs. 36/2023 inclusi)

RUP: *Barbalace Giuseppe - Area Domiciliarità*

Responsabile Procedimento L.241/1990 : *Ardagna Nicola - Area Domiciliarità*

Responsabile PEG: *Petrelli Michele - Direzione Welfare e Salute*

IL DIRETTORE (Area Domiciliarità)

PREMESSE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione di G.C. n. 1925 del 22/12/2022 della Direzione Generale, avente ad oggetto “Linee generali di indirizzo sulle procedure di affidamento in materia di forniture e servizi ai sensi dell’art. 43, comma 3, lett. b) e c) dello Statuto comunale”, sono state definite le linee di indirizzo generali per gli affidamenti di forniture e servizi;
- per effetto di quanto deliberato, nel caso di non scostamento dagli indirizzi formulati nella richiamata deliberazione, i dirigenti possono provvedere, con proprie determinazioni e senza previo atto di indirizzo della Giunta Comunale, ad approvare gli atti gara e le modalità di scelta del contraente, a prescindere dal valore dell’affidamento in relazione alla soglia comunitaria;

RILEVATO CHE:

- l’affidamento in oggetto (CPV 85321000-5 ricompreso nell’ Allegato XIV alla Direttiva 2014/24/UE) è stato inserito nel Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2025/2027 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 99 del 17 dicembre 2024 come segue:

CUI	CIA
S01199250158202400090	342

- l’importo complessivo previsto del Quadro Economico risulta essere contenuto nel 25% del valore dell’intervento, così come previsto dalla Deliberazione della Giunta Comunale n.30 del 16/01/2025, relativamente alla Programmazione Triennale degli Acquisti dei Beni e Servizi 2025 – 2027 e dell’elenco annuale 2025;
- la gara sarà esperita, ai sensi dell’art. 70 del D.Lgs. 36/2023, mediante procedura aperta in ambito UE in unico lotto;
- la procedura di gara verrà espletata sulla piattaforma SINTEL di ARIA (Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti – Lombardia);
- in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 41 – comma 12 del D.Lgs. 36/2023 il RUP ha redatto il progetto per l’acquisizione del servizio in oggetto, composto dagli elaborati di seguito elencati, approvati con il presente provvedimento:
 - Relazione tecnica-illustrativa (all. 1);
 - Stima economica del servizio (all. 2);
 - Quadro economico (all. 3);
 - Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale (all. 4);
 - Valutazione offerta tecnico/economica (all. 5);
 - Atto per la disciplina del Responsabile del Trattamento dei dati personali - Art. 28 GDPR (all.6);
 - Elenco del personale da riassorbire (all.7);
- la prestazione dovrà essere eseguita in conformità alle condizioni previste dal Capitolato Speciale d’Appalto, allegato al presente provvedimento dando atto che l’iter riguardante la relativa liquidazione

- verrà seguito dall'Area Domiciliarità – Unità Sostegno al Reddito e Titoli Sociali;
- l'appalto non è finanziato dalle risorse previste dal PNRR, dalle risorse del PNC e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea;
 - ai sensi dell'art. 11 della Legge 3/2003 per il progetto in argomento sono stati acquisiti i seguenti CUP B41H21000050001, B49G23000520001, B41H24000020001;
 - l'appalto è finanziato dalle risorse previste dalla Quota Servizi del Fondo Povertà – Annualità 2021,2022,2023;
 - che l'appalto riguarda servizi non rientranti in una delle attività a maggior rischio di infiltrazione mafiosa di cui al comma 53, dell'art. 1, della legge 6 novembre 2012, n. 190;
 - l'importo dovuto per l'accantonamento per incentivi per lo svolgimento di funzioni tecniche di cui all'art. 45 comma 3 del D.Lgs. 36/2023, è di € 2.614,02 - anno bilancio 2025;
 - l'accantonamento di cui all'art. 45 c.5 D.Lgs. 36/2023 non è dovuto poichè le risorse per finanziare il Servizio in oggetto derivano da fondi a destinazione vincolata;
 - la prestazione sarà svolta indicativamente dal 01/07/2025 al 30/06/2027;
-
- ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 con provvedimento dirigenziale del Direttore Direzione Welfare e Salute D.D. n.9638 del 26/10/2023 è stato nominato quale RUP (Responsabile Unico del Progetto) Giuseppe Barbalace – Direttore Area Domiciliarità;
 - in esecuzione di quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.Lgs. 36/2023 e in conformità alla organizzazione dell'Amministrazione Comunale, il RUP ha indicato come Responsabile di Procedimento per la fase di affidamento il Direttore dell'Area Gare Beni e Servizi, ivi compresi i compiti specifici di cui all'allegato I.2 art. 7 comma 1 lett. d) e g);
 - l'affidamento verrà effettuato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 con attribuzione di punti 90 all'offerta tecnica e punti 10 all'offerta economica;
 - per la nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice si dovrà tener conto di quanto segue:
-
- l'articolo 93 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 prevede che nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalto (o di concessione), limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice;
 - l'articolo 93 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 prevede che la Commissione deve essere composta da un numero dispari di commissari non superiore a cinque;
 - ai sensi dell'art 17, comma 1 e 2, del Regolamento per la Disciplina dei Contratti del Comune di Milano e salvo comprovata assenza di professionalità adeguate, i componenti sono selezionati tra il personale del Comune di Milano e sono individuati:
 - a) il presidente, tra il personale dirigente;

- b) i commissari diversi dal presidente, tra il personale appartenente alla categoria D nel caso di Commissione composta da tre componenti e da almeno due appartenenti alla categoria D nel caso di commissione composta da cinque componenti;
- risulta necessario rispettare nelle nomine il principio di rotazione, salvo casi particolari in cui siano richieste professionalità specifiche presenti in numero esiguo tra il personale del Comune di Milano;
 - la Commissione ai sensi del comma 3 dell'art 93 del D.Lgs. 36/2023 deve essere presieduta e composta da dipendenti della stazione appaltante o delle amministrazioni beneficiarie dell'intervento, in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali. Della Commissione Giudicatrice può far parte il RUP;
 - i componenti di commissione e del seggio di segreteria non devono inoltre trovarsi in una delle condizioni previste dall'art. 93, comma 5 del D.Lgs. 36/2023;
 - la commissione è nominata dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
 - in caso di verifica di anomalia delle offerte la stessa sarà effettuata dal RUP con l'eventuale supporto della Commissione Giudicatrice;
 - l'Area Gare Beni e Servizi della Direzione Centrale Unica Appalti provvederà al pagamento della contribuzione a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), ex art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, pari a € 410,00;
 - il disciplinare di gara verrà redatto in conformità al Bando - Tipo n. 1-2023 ad oggetto: "Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo" – approvato dall'ANAC con delibera n. 309 del 27/06/2023 e aggiornato al D.Lgs. n. 209 del 31/12/2024 al oggetto Disposizioni Integrative e correttive al Codice dei Contratti Pubblici, a cui si deroga ai seguenti punti:
 - a. per una maggiore semplicità di lettura è modificata la forma grafica relativa all'offerta tecnica;
 - b. l'offerta tecnica e l'offerta economica saranno aperte in seduta di gara dalla Commissione di gara e non dalla Commissione giudicatrice che procederà alla valutazione delle stesse. La Commissione di gara terrà anche la seduta di gara in cui si comunicherà la proposta di aggiudicazione o la non aggiudicabilità; quanto sopra in aderenza alla struttura organizzativa del Comune di Milano e alle competenze dell'Area Gare Beni e Servizi;
 - c. in relazione alla tipologia di servizi e al mercato di riferimento è prevista la possibilità residuale di partecipazione di operatori non tenuti all'obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A.; in tal caso occorre una separata dichiarazione sostitutiva, ai sensi dell'art. 46 del DPR 445/2000, da cui risulti: che l'organismo non è tenuto all'iscrizione al Registro Imprese/REA (indicando i motivi per i quali non è tenuto all'iscrizione), la proprietà, l'indicazione dei membri con poteri di rappresentanza, di direzione o di controllo, dei procuratori e che l'oggetto sociale dell'operatore economico risulta coerente con l'oggetto della gara, i trasferimenti/affitti di azienda ed i soggetti cessati dalla carica nell'anno antecedente la data di pubblicazione del bando, producendo, nel contempo, copia dell'Atto Costitutivo e dello Statuto;

d. in qualsiasi momento della procedura, l'Amministrazione, per motivate ragioni di interesse pubblico, può non procedere all'aggiudicazione.

• **Nel Disciplinare di gara sarà indicato che:**

- il termine massimo per la conclusione della procedura è di 9 mesi, salvo il verificarsi delle ipotesi di proroga previste all'articolo 1, commi 4 e 5, dell'allegato I.3 del Codice, decorrente dalla pubblicazione del bando, tale termine potrà essere derogato in corso di gara con specifico provvedimento per motivati ed oggettivi impedimenti;
- il ricorso ad un unico lotto è motivato dalla natura della prestazione:devono essere garantite modalità di erogazione uniformi e omogenee su tutto il territorio comunale, nonché la centralizzazione dello Sportello presso gli Uffici dell'Area Domiciliarità;
- il CCNL applicato è il seguente: Cooperative Sociali (codice alfanumerico CCNL T151) e codice ATECO 88;
- l'importo dell'appalto è il seguente:

n.	Descrizione	CPV	P principale S secondaria	Importo
1	Servizio di supporto tecnico e amministrativo per tutte le attività connesse alla gestione e all'implementazione delle misure di inclusione sociale e lavorativa previste dalle normative nazionali e locali vigenti,	85321000-5	P	€ 544.588,06
A. Importo a base di gara				€ 544.588,06
B. Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				€ 0,00
C. Importo rinnovo				€ 272.294,030
D. Importo servizi analoghi art. 76 c. 6				€ 0,00
E. Importo variazione del quinto art. 120 c. 9				€ 108.917,61
A + B + C +D +E Importo complessivo				€ 925.799,70

L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera, non soggetti a ribasso, pari ad € 463.588,06 calcolati sulla base degli elementi contenuti nella Stima Economica.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00 in quanto, analizzate le attività oggetto dell'appalto, svolte in ambienti ad uso esclusivo dell'Appaltatore e separati dagli ambienti destinati ai dipendenti comunali, non è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) in quanto, non sussistono rischi tali da intraprendere misure di prevenzione e protezione;

- nel Capitolato Speciale è prevista l'anticipazione del prezzo;
- i concorrenti sono invitati ad allegare nella busta economica le giustificazioni sulla sostenibilità della offerta e sui costi di personale;
- sia previsto nel bando di gara di procedere con l'esame delle offerte presentate dai concorrenti prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, ai sensi dell'art. 107, comma 3 del D.Lgs. 36/2023;
- sia previsto nel bando di gara che la congruità delle offerte sia valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo sia effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre. La stazione appaltante in ogni caso potrà valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
- l'Amministrazione si riserva la facoltà di aggiudicare anche se perverrà una sola offerta valida;
- stante la previsione negli atti di gara di clausola sociale di riassorbimento occupazionale al fine di garantire stabilità occupazionale agli addetti che provengono dal precedente affidamento (cfr. Elenco Personale da riassorbire all. 7), sarà previsto l'obbligo, di cui all'art. 1 comma 4 dell'Allegato II.3 del Codice dei contratti pubblici, di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività a esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile, calcolata in relazione al numero di nuove assunzioni (non provenienti da riassorbimento) che interverranno nel corso del contratto.

• **MODIFICA DEL CONTRATTO IN FASE DI ESECUZIONE:**

- il Capitolato all'art. 3.4 prevede il c.d. quinto d'obbligo;
- la stazione appaltante si riserva di rinnovare il contratto per una durata massima pari a 12 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto;
- in casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

• **SUBAPPALTO**

- La disciplina del subappalto è quella regolata dal Capitolato Speciale d'Appalto all'art. 3.11.
- per i Consorzi e le ATI sarà osservato quanto disposto dagli artt. 67 e 68 del D.Lgs. 36/2023;
- la Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D.Lgs. 36/2023, intende avvalersi della facoltà cosiddetta di inversione procedimentale e pertanto procederà prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi alla verifica dell'anomalia e, in parallelo, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria.

Al fine di garantire l'imparzialità e la trasparenza, in tal caso si procederà come segue:

a) la Commissione di Gara in seduta aprirà la busta telematica contenente la documentazione amministrativa, con riserva di procedere successivamente alla verifica della documentazione amministrativa; in seduta, procederà quindi all'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche dei concorrenti;

b) dopo la valutazione delle offerte tecniche da parte della Commissione Giudicatrice, in seduta di gara verranno aperte le offerte economiche;

c) sarà effettuata nei confronti del miglior offerente la verifica che non ricorrano motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione richiesti dal bando di gara, con riserva di eventuale verifica del secondo o di altri concorrenti in graduatoria.

È fatta salva la possibilità di chiedere agli offerenti, in qualsiasi momento nel corso della procedura, chiarimenti e di presentare tutti i documenti complementari o parte di essi, qualora questo sia necessario per assicurare il corretto svolgimento della procedura.

CONSIDERATO CHE:

i servizi oggetto dell'Appalto non sono oggetto di convenzioni stipulate da CONSIP, dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA), dal Centro Aggregatore della Città Metropolitana di Milano e dal neoistituito Centro Aggregatore della Provincia di Brescia che non essendo semplice stazione appaltante ma centro aggregatore, ha competenza a stipulare convenzioni per tutti i comuni della Regione Lombardia.

Tutto ciò premesso,

VISTO

- ✓ Gli articoli 107, 153 c. 5, 183 e 191 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267;
- ✓ Lo Statuto del Comune di Milano;
- ✓ Il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Milano;
- ✓ La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 99 del 17 dicembre 2024 avente a oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio di Previsione 2025-2027. Immediatamente eseguibile";
- ✓ La Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 16 gennaio 2025 avente a oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027. Immediatamente eseguibile";
- ✓ Il D.Lgs. 36/2023 Codice dei Contratti Pubblici;
- ✓ L'art. 71 dello Statuto del Comune di Milano di cui alla delibera di C.C. n. 653 del 03.10.1991;
- ✓ Il Regolamento per la Disciplina dei Contratti del Comune di Milano di cui alla delibera di C.C. n. 103 del 16.03.1992;
- ✓ La delibera di G.C. n. 1925 del 22.12.2022 ad oggetto "Linee generali di indirizzo sulle procedure di affidamento in materia di forniture e servizi ai sensi dell'art. 43, comma 3, lett. b) e c) dello Statuto comunale. Immediatamente eseguibile";

DETERMINA

1. di procedere all'affidamento del Servizio di supporto tecnico e amministrativo per tutte le attività connesse alla gestione e all'implementazione delle misure di inclusione sociale e lavorativa previste dalle normative nazionali e locali vigenti, mediante procedura aperta, secondo le modalità e per i motivi indicati in premessa;
2. di adottare a firma del RUP:
 - la relazione tecnico-illustrativa (All. 1)
 - la stima economica della prestazione (All. 2)
 - il quadro economico (All. 3);
 - il Capitolato Speciale d'Appalto (All. 4);
 - Valutazione offerta tecnico/economica (All. 5);
 - Atto per la disciplina del Responsabile del Trattamento dei dati personali - Art. 28 GDPR (All. 6);
 - Elenco del personale da riassorbire (All. n. 7);
3. di adottare il criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa valutabile in base agli elementi indicati nell'allegata "Valutazione offerta tecnico/economica" (All. 5), dando atto che la valutazione dell'offerta verrà effettuata da apposita Commissione Giudicatrice;
4. di approvare la Stima del servizio e il Quadro economico a firma del RUP (All. 2 e 3);
5. di dare atto che gli operatori economici, per essere ammessi alla partecipazione, dovranno dichiarare il possesso dei requisiti di capacità tecnico-economica sottoindicati;
6. Realizzazione di un volume d'affari almeno pari ad € 544.588,00 IVA esclusa, maturato nei migliori tre anni del quinquennio riferito agli esercizi finanziari dal 2019 al 2023;

In caso di partecipazione in Raggruppamento Temporaneo di Imprese il possesso del requisito dovrà essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo nel complesso.

- b. Esecuzione di contratti per prestazioni aventi ad oggetto: Servizi di supporto amministrativo e/o tecnico nella gestione delle pratiche di Sostegno al Reddito svolti con buon esito nel decennio precedente alla data di pubblicazione del bando di gara, per Enti Pubblici per un valore complessivo, con esclusione dell'I.V.A., almeno pari a € 544.588,00.

In caso di partecipazione in Raggruppamento Temporaneo di Imprese il possesso del requisito dovrà essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo nel complesso.

6. di impegnare la spesa complessiva presunta di € 667.011,45 (IVA al 22% compresa), finanziata con mezzi correnti e vincolati di bilancio, come da imputazione contabile di cui all'appendice A;
7. di dare atto che, vista l'urgenza per le ragioni sopra esposte, la spesa è momentaneamente finanziata con risorse comunali sull'annualità 2025 e che il finanziamento sarà modificato, senza necessità di ulteriori atti, in avanzo vincolato dopo l'applicazione al Bilancio di previsione (fondi derivanti dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali Quota Servizi Fondo Povertà Annualità - QSFP 2022: Accertamento n. 3362/2023; QSFP 2023: Accertamento n. 3591/2024; QSFP 2021 - Accertamento n. 2899/2022);
8. di precisare che, trattandosi di spesa corrente, l'assunzione di impegni su esercizi successivi a quello in corso, a norma dell'art. 183, comma 6 del vigente TUEL trova presupposto nel contratto pluriennale (punto a) del richiamato comma 6);
9. la prestazione sarà svolta dal 01/07/2025 al 30/06/2027;
10. di dare atto che, a seguito dell'aggiudicazione definitiva, il RUP provvederà alla rideterminazione della spesa relativa all'appalto, accantonando contestualmente il ribasso d'asta o parte di esso per l'eventuale revisione prezzi;
11. di dare atto che il rispetto dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 è garantito dall'obbligo dell'Ente di redigere e aggiornare annualmente il Bilancio di previsione sia in termini di cassa che di competenza per il primo anno di esercizio del periodo considerato;
12. di dare atto che la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 – comma 7 – del D.Lgs.

267/2000;

13. di disporre la pubblicazione della presente determinazione all'Albo Pretorio on line omettendo, nel rispetto del principio di pubblicità degli atti di gara con le modalità indicate dal Codice dei Contratti Pubblici, la pubblicazione degli allegati.

IL DIRETTORE (Area Domiciliarità)
Giuseppe Barbalace (Dirigente Adottante)

APPENDICE A – DATI DI SPESA DEL PROVVEDIMENTO

IMPEGNI

Anno e N° crono / WBS	Capitolo	Rif. Documento contabile	Importo (€)	Esigibilità	CIG	CUP	Partita IVA	Cod. tipo finanz.
AI2500061 1.04.001	110304562	2026/8026000205	76.419,38	dal 01/01/2026 al 31/12/2026		B41H21000050001		54
AI2500061 2.04.001	110304562	2026/8026000206	255.779,34	dal 01/01/2026 al 31/12/2026		B41H24000020001		54
AI2500061 1.04.001	110304562	2027/8027000115	166.099,35	dal 01/01/2027 al 30/06/2027		B41H21000050001		54
	110304562	2025/8025001035	2.614,02	dal 01/07/2025 al 31/12/2025		B41H21000050001		54
	110304562	2025/8025001036	112.402,01	dal 01/07/2025 al 31/12/2025		B41H21000050001		54
	110304562	2025/8025001037	53.697,35	dal 01/07/2025 al 31/12/2025		B49G23000520001		54

667.011,45 € **Totale spesa corrente**

Documento sottoscritto digitalmente