

PER IL DIRETTORE DELL'AREA  
DOTT. ANGELO STANGHELLINI  
IL DIRETTORE DELL'AREA DOMICILIARITA'  
DOTT. GIUSEPPE BARBALACE

**AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. 117/2017, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI, AVENTI AD OGGETTO ATTIVITA' DI UTILITÀ PUBBLICA A SUPPORTO DELLE INIZIATIVE E DEGLI INTERVENTI A FAVORE DELLE PERSONE SENZA DIMORA. AZIONE DI COMUNITA' - PIANO FREDDO.**

Il Comune di Milano pubblica il presente Avviso, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 9 del 3 gennaio 2023.

### **Premesse**

- la Costituzione della Repubblica italiana ed in particolare l'articolo 118, che dà pieno riconoscimento ed attuazione al principio di sussidiarietà verticale e orizzontale e che, al comma 4 del medesimo articolo, stabilisce che "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscano l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà";
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328, "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e ss.mm.ii. che prevede nella gestione ed offerta di servizi "il coinvolgimento di organismi non lucrativi di utilità sociale, organismi della cooperazione, organizzazioni di volontariato, associazioni ed enti di promozione sociale, fondazioni, enti di patronato e altri soggetti privati" e che all'art. 28 prevede interventi urgenti a favore di persone in situazioni di povertà estrema e senza dimora;
- la Legge Regionale 14 febbraio 2008, n. 1, "Testo unico delle leggi regionali in materia di volontariato, cooperazione sociale, associazionismo e società di mutuo soccorso";
- la Legge Regionale 12 marzo 2008, n. 3, "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e socio-sanitario";
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 e ss.mm.ii., "Codice del Terzo Settore" che:
  - all'art. 5, comma 1, individua le attività di interesse generale esercitate dagli enti del Terzo Settore in via esclusiva o principale per il perseguimento, senza scopo di lucro di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale;
  - all'art. 56, comma 1, prevede che le "amministrazioni pubbliche possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo Settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato";
  - all'art. 56, comma 2, prevede che "le convenzioni di cui sopra possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate";
  - all'art. 56, comma 3, prevede "l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime" e che "le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e

professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche in riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari”;

- all'art. 56, comma 4, precisa che deve osservarsi il principio dell'effettività delle spese con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione;
- il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali 31 marzo 2021, n. 72, di adozione delle “Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore)” che delinea le convenzioni con associazioni di promozione sociale ed organizzazioni di volontariato (ai sensi degli Artt. 56 e 57 del Codice del Terzo Settore) come una modalità di relazione che concorre al raggiungimento di una finalità sociale e al perseguimento degli obiettivi di solidarietà ed efficienza di bilancio. Al contempo rileva la circostanza che le organizzazioni coinvolte non traggono alcun profitto dalle loro prestazioni, fatto salvo il rimborso di costi variabili, fissi e durevoli nel tempo, necessari per fornire le medesime, e non procurano alcun profitto ai loro membri, né direttamente né indirettamente. Le convenzioni possono prevedere esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate;
- le Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia, sottoscritte nel novembre 2015 nella Conferenza Unificata Stato Regioni;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 99 del 19.12.2022 avente ad oggetto “Approvazione del Piano di Sviluppo del Welfare della Città di Milano 2021 – 2023”, che indica nel modello collaborativo centrato sulla co-programmazione e sulla co-progettazione con il Terzo Settore e con le altre agenzie territoriali, in grado di mettere in campo competenze e risorse, l'approccio metodologico privilegiato per perseguire l'interesse pubblico all'interno del Welfare locale, sia nella fase di lettura dei bisogni, che in quella della definizione degli interventi e dei servizi che ad essa consegue.

L'Amministrazione Comunale intende raccogliere manifestazioni di interesse mediante Avviso pubblico, al fine di individuare soggetti del Terzo Settore, nello specifico organizzazioni di volontariato o associazioni di promozione, in forma singola o in forma di raggruppamento costituito o costituendo (ATI/ATS), con cui stipulare apposite convenzioni; le stesse conterranno le modalità di realizzazione delle attività oggetto del presente Avviso in relazione ai reciproci rapporti.

## **ART. 1 – CONTENUTI E FINALITA'**

Oggetto del presente Avviso è la realizzazione di attività di supporto ai servizi destinati alle persone senza dimora con particolare riferimento all'ampliamento delle possibilità di accoglienza nell'ambito del periodo di attività del Piano Freddo, durante il quale il numero di posti letto ordinari aperti tutto l'anno e tutto il giorno nel sistema dedicato alla grave marginalità adulta, viene potenziato con servizi a bassa soglia: posti letto solo notturni che rappresentano dispositivi di Protezione Civile per la messa in sicurezza dal freddo di persone adulte senza dimora e che offrono dalle ore 18.00 alle ore 08.00 del giorno successivo prima e pronta accoglienza e cena e colazione con risposta a bisogni primari.

Con il presente Avviso l'Amministrazione comunale intende sviluppare e consolidare la rete e le attività di accoglienza a bassa soglia a favore dei senza dimora adulti nel periodo del Piano Freddo.

La finalità generale è favorire un'azione di rete e di piena valorizzazione delle molte realtà associative che a livello locale e di contesto cittadino, intendono agire in un'ottica di collaborazione con l'Amministrazione Comunale (come indicato nell'Art. 56 del D. Lgs. 117/2017) per la promozione della dimensione comunitaria connessa alle azioni previste del Piano Freddo.

L'Amministrazione Comunale, infatti, ritiene opportuno e necessario valorizzare il contributo in termini di competenza ed esperienza delle Organizzazioni di Volontariato e delle Associazioni di Promozione Sociale nella gestione di attività di pubblica utilità complementari ed integrative nel contesto dei servizi a favore delle persone senza dimora programmate dall'Amministrazione Comunale stipulando apposite convenzioni e/o accordi di collaborazione.

L'Amministrazione ritiene preziosa ed essenziale la promozione di una cultura della partecipazione e della cittadinanza attiva valorizzando forme di autorganizzazione dei cittadini e sostenendo la loro volontà di realizzare attività a favore di persone in condizioni di vulnerabilità e fragilità sociale.

## **ART. 2 - DURATA**

Le istanze/proposte individuate in relazione al presente Avviso confluiranno in un apposito elenco con validità biennale per gli anni 2023-2024.

Le convenzioni che regoleranno i rapporti con le organizzazioni di volontariato e/o le associazioni di promozione sociale potranno avere una durata massima di due anni.

## **ART. 3 DESTINATARI DELL'AVVISO PUBBLICO**

Il presente Avviso è rivolto alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale, così come definite nel D.Lgs. 117/2017, in possesso, secondo il comma 3 dell'art. 56 del D.Lgs. 117/2017, di "moralità professionale" e di "adeguata attitudine" da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche in riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.

Al presente Avviso pubblico potranno presentare manifestazione di interesse organizzazioni di volontariato o associazioni di promozione sociale sia in forma singola che in forma di raggruppamento costituito o costituendo (ATI/ATS).

Il presente Avviso è rivolto a titolo preferenziale alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale che abbiano:

- a) capacità ed esperienza a costruire con la comunità locale e con il territorio sul quale insiste il progetto di accoglienza rapporti di buon vicinato, sperimentando forme di collaborazione ed attivando anche percorsi in grado di incrementare solidarietà ed accoglienza nei confronti dei senza dimora e di disinnescare possibili forme di conflittualità sociale;
- b) concreta capacità di operare e realizzare attività analoghe a quelle oggetto del presente Avviso, da valutarsi con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.
- c) rapporti di rete e relazioni consolidate con il Terzo Settore e con le Istituzioni che sul territorio milanese operano con la grave marginalità adulta e con il servizio dell'Amministrazione comunale Centro Sarmartini;
- d) ossequio di tutte le prescrizioni di legge in materia di assicurazioni/polizza assicurativa per gli infortuni, malattie connesse allo svolgimento delle attività di volontariato, responsabilità civile verso terzo, nonché tutte le disposizioni di legge relativamente all'impiego di volontari secondo quanto specificato dall'art. 18 del D.Lgs. 117/2017;
- e) capacità di instaurare rapporti convenzionali con la Pubblica Amministrazione.

Le organizzazioni di volontariato o associazioni di promozione sociale interessate a partecipare sono invitate a prendere visione dei termini e delle condizioni del presente Avviso e della modulistica di partecipazione, parte integrante dello stesso Avviso.

Gli/le interessati/e possono prendere visione ed estrarre copia dell'Avviso e degli allegati della presente istruttoria pubblica consultando il sito: [www.comune.milano.it](http://www.comune.milano.it) – Servizi online - Bandi e Gare – Bandi Aperti -Avvisi.

## **ART. 4 - RIMBORSO ECONOMICO E MODALITÀ DI RENDICONTAZIONE**

Per la realizzazione delle attività ed interventi oggetto del presente Avviso si prevede un rimborso spese complessivo massimo pari a **€. 5.000,00** per ciascuno dei due anni di validità del presente Avviso (2023 e 2024) a copertura degli eventuali oneri ammessi al rimborso.

Le spese rendicontabili sono:

1. spese per dotazioni strumentali necessarie per l'espletamento delle attività (materiali di consumo);
2. spese per coperture assicurative contro infortuni e responsabilità civile;
3. spese per attrezzature e dispositivi di protezione individuale;
4. spese generali di funzionamento ed organizzazione del servizio;
5. spese sostenute dai volontari per l'espletamento delle attività previste per l'erogazione del servizio;
6. altri oneri indiretti.

All'organizzazione di volontariato/associazione di promozione sociale verrà riconosciuto il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate.

Non saranno possibili maggiorazioni, accantonamenti o ricarichi ed il rimborso dei costi indiretti sarà rimborsabile solo per la quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione.

#### **ART. 5 – TERMINI E MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE ALLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE**

Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale che intendono partecipare dovranno far pervenire la loro istanza di partecipazione, esclusivamente tramite posta elettronica **a partire dalle ore 12:00 del giorno 9 gennaio 2023** ai seguenti indirizzi di posta elettronica:

- certificata: [areaemergenzesociali@pec.comune.milano.it](mailto:areaemergenzesociali@pec.comune.milano.it)
- ordinaria: [pss.emergenzesociali@comune.milano.it](mailto:pss.emergenzesociali@comune.milano.it)

Nel messaggio di posta elettronica certificata o ordinaria dovrà essere riportato il seguente oggetto:

**Avviso pubblico manifestazione di interesse per attività di utilità pubblica a supporto delle iniziative e degli interventi a favore delle persone senza dimora. Azione di comunità - Piano Freddo.**

Non saranno prese in considerazione le domande o la documentazione trasmessa con modalità diverse da quelle indicate.

**Il messaggio di posta elettronica dovrà contenere al suo interno la seguente documentazione:**

- **domanda di partecipazione** datata e firmata (digitalmente o in forma olografa) dal legale rappresentante dell'organizzazione di volontariato o dell'associazione di promozione sociale, redatta secondo il modello **Allegato 1)** al presente Avviso pubblico, ed essere corredata, solo nel caso di firma olografa, della copia fotostatica del documento di identità in corso di validità del sottoscrittore (rif. D.P.R. n. 445/2000);  
In caso di partecipazione in forma di raggruppamento la domanda di partecipazione dovrà essere presentata da ciascun soggetto facente parte del raggruppamento;
- in caso di presentazione in forma associata (ATS/ATI) sarà necessario compilare anche il **Modello Allegato 1bis)** che dovrà essere sottoscritto da ciascun componente del raggruppamento
- **dichiarazione sostitutiva** resa ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 datata e sottoscritta (digitalmente o in forma olografa) dal legale rappresentante dell'organizzazione di volontariato o dell'associazione di promozione Sociale, redatta secondo il modello **Allegato 2)** al presente Avviso pubblico, a cui si rimanda, ed essere corredata, solo nel caso di firma olografa, della copia fotostatica del documento di identità valido del sottoscrittore (rif. D.P.R. n. 445/2000).

Nel caso in cui l'istanza di partecipazione e la dichiarazione sostitutiva vengano sottoscritte con firma olografa dal medesimo Legale Rappresentante sarà sufficiente allegare una sola fotocopia del documento di identità valido del sottoscrittore.

#### **ART. 6 - LA VALUTAZIONE**

L'esame della documentazione necessaria ad attestare i requisiti per l'idoneità delle candidature da parte degli Enti sarà effettuato dagli Uffici Amministrativi dell'Unità Diritti e Grave Emarginazione.

Detta valutazione avverrà "a sportello", in modo costante e progressivo, via via che le manifestazioni di interesse saranno inviate da parte delle associazioni e degli enti di promozione sociale, rispettando l'ordine cronologico di arrivo.

Le candidature ritenute idonee verranno progressivamente inserite in un elenco di validità biennale. Con il presente Avviso il Comune di Milano attua una raccolta di manifestazioni di interesse e non si definisce alcun impegno o vincolo giuridico tra le parti.

**L'eventuale convenzione** potrà essere sottoscritta solo a valle di una necessaria fase di confronto e di valutazione rispetto alla presenza delle condizioni idonee e coerenti alla realizzazione dell'attività di cui all'art. 1.

L'Amministrazione si riserva, pertanto, la facoltà di non giungere alla stipula di una convenzione, esplicitando le motivazioni che potranno eventualmente portare a non dar seguito ad un accordo formale di collaborazione a fronte di una manifestazione di interesse ricevuta.

#### **ART. 7 – CONTENUTI DELLA CONVENZIONE**

Qualora sussistano le condizioni per giungere ad una convenzione, la stessa dovrà contenere:

- 1) le disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità le attività oggetto della convenzione;
- 2) la durata del rapporto convenzionale;
- 3) il contenuto e le modalità dell'intervento volontario, il numero e la qualifica delle persone impegnate nelle attività convenzionate, le modalità di coordinamento con gli operatori dei servizi pubblici;
- 4) le coperture assicurative di cui all'articolo 18 del CTS, che rientrano necessariamente fra le spese da ammettere a rimborso;
- 5) le spese da ammettere a rimborso;
- 6) le modalità di rimborso delle spese;
- 7) le modalità di risoluzione del rapporto;
- 8) le forme di verifica e di controllo;
- 9) la verifica dei reciproci adempimenti.

#### **ART. 8 - RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

Il Responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/1990, è la Responsabile dell'Unità Diritti e Grave Emarginazione – Dott.ssa Miriam Pasqui.

#### **ART. 9 - TRATTAMENTO DATI PERSONALI**

I dati forniti dai soggetti partecipanti alla presente istruttoria pubblica saranno trattati dal Comune di Milano esclusivamente per finalità connesse alla procedura e per l'eventuale stipula e gestione della convenzione, ai sensi del Regolamento Europeo n. 679/2016 sulla protezione dei dati personali (GDPR) entrato in vigore il 25 maggio 2018.

#### **ART. 10 - INFORMAZIONI**

Per ogni informazione o chiarimento inerente al presente avviso, le Organizzazioni di volontariato e le Associazioni di Promozione Sociale possono rivolgersi **per iscritto, alla Responsabile dell'Unità Diritti e Grave Emarginazione:**

Email: [miriam.pasqui@comune.milano.it](mailto:miriam.pasqui@comune.milano.it)

#### **ART. 11 - DISPOSIZIONI FINALI**

Per quanto non espressamente previsto e richiamato nel presente avviso pubblico si farà riferimento, in quanto applicabili, alle norme del Codice Civile, alle disposizioni di cui al D.Lgs n.117/2017 Codice del Terzo Settore.

**Per il Direttore dell'Area Diritti e Inclusione**  
**Dott. Angelo Stanghellini**  
**Il Direttore dell'Area Domiciliarità**  
**Dott. Giuseppe Barbalace**